

Il controllo degli scarichi in pubblica fognatura e le procedure di accertamento delle sanzioni amministrative. Il ruolo dei gestori del SII e dell'EGA

Il procedimento amministrativo sanzionatorio: dal verbale di accertamento all'ordinanza di ingiunzione

Avv. Italia Pepe
Hotel Michelangelo
Piazza Luigi di Savoia n° 6, Milano
MM1 MM2 Centrale – MM2 Caiazzo
21 maggio 2018

ART 262 DLGS 152/06

**ALL'IRROGAZIONE DELLE SANZIONI AMMINISTRATIVE
PECUNIARIE PROVVEDE LA PROVINCIA NELCUI TERRITORIO E'
STATA COMMESSA LA VIOLAZIONE**

**LA POTESTA' SANZIONATORIA E' CONNESSA ALLA POTESTA'
AUTORIZZATORIA: LA REGOLAMENTAZIONE DELLE SANZIONI
AMMINISTRATIVE SPETTA AL SOGGETTO NELLA CUI SFERA DI
AUTONOMIA RIENTRA LA DISCIPLINA DELLA MATERIA LA
INOSSERVANZA DELLA QUALE DETERMINA L'ATTO SANZIONABILE**

L'ORGANO ACCERTATORE

L'ONERE PROBATORIO E' DELL'ORGANO ACCERTATORE



E' UN RILEVATORE, NON DEVE FARE VALUTAZIONI DI MERITO CHE SPETTANO INVECE ALL'AUTORITA' CHE AGISCE IN MANIERA DISCREZIONALE MA LIMITATAMENTE ALLA FONDATEZZA DELL'ACCERTAMENTO

LA CONTESTAZIONE DELLA VIOLAZIONE



SE NON AVVIENE LA CONTESTAZIONE IN VIA IMMEDIATA EX ART. 14 L.689/81.: ESTREMI DELLA VIOLAZIONE VANNO NOTIFICATI ENTRO 90 GIORNI – DALL'ACCERTAMENTO DEL FATTO - AGLI INTERESSATI RESIDENTI SUL TERRITORIO DELLA REPUBBLICA ED ENTRO 360 GIORNI A QUELLI RESIDENTI ALL'ESTERO

Il verbale di accertamento di trasgressione dovrà recare la motivazione della mancata contestazione in via immediata

L'OBBLIGAZIONE DI PAGARE LA SOMMA DOVUTA PER LA VIOLAZIONE SI ESTINGUE PER LA PERSONA NEI CUI CONFRONTI È STATA OMESSA LA NOTIFICAZIONE NEL TERMINE PRESCRITTO.

Il procedimento amministrativo sanzionatorio: dal verbale di accertamento all'ordinanza di ingiunzione

VALIDITA' DELLA NOTIFICA DEL VERBALE DI ACCERTAMENTO DI TRASGRESSIONE A MEZZO PEC

**la notifica a mezzo pec nei confronti del trasgressore
in via principale potrà ritenersi valida se effettuata
alla sua casella pec personale**

CORRETTA RILEVAZIONE E CONTESTAZIONE DELLA VIOLAZIONE



Il procedimento amministrativo sanzionatorio: dal verbale di accertamento all'ordinanza di ingiunzione

21 maggio 2018 – Il controllo degli scarichi in pubblica fognatura e le procedure di accertamento delle sanzioni amministrative

IL VERBALE DI ACCERTAMENTO: FEDE PRIVILEGIATA

Il verbale di accertamento gode di piena fede fino a querela di falso:

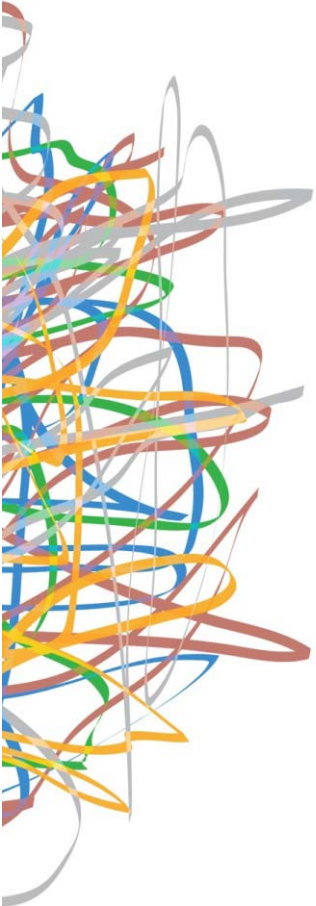
- della provenienza del documento del pubblico ufficiale che lo ha formato
- delle dichiarazioni delle parti
- degli altri fatti che il pubblico ufficiale attesta avvenuti in sua presenza o da lui compiuti.

Il verbale di accertamento ha efficacia probatoria privilegiata

Il verbale di accertamento ha efficacia di atto pubblico ex art. 2699

Il procedimento amministrativo sanzionatorio: dal verbale di accertamento all'ordinanza di ingiunzione

ELEMENTI COSTITUTIVI DEL VERBALE DI ACCERTAMENTO DI TRASGRESSIONE

- 
- 1.data-ora- luogo di accertamento
 - 2.generalità e qualifica del verbalizzante
 - 3.generalità del trasgressore
 - 4.descrizione sommaria del fatto costituente la violazione con l'indicazione delle circostanze di tempo e luogo e gli eventuali mezzi impiegati dal trasgressore
 - 5.l'indicazione delle norme che si ritengono violate
 - 6.individuazione degli eventuali obbligati in solido ai sensi dell'art. 6 della L. 689/81
 - 7.la menzione della facoltà di pagamento in misura ridotta, con la precisazione del
 - a)relativo importo
 - b)ente a favore di cui va effettuato il pagamento
 - c)modalità di pagamento
 - 8.l'eventuale dichiarazione resa dal trasgressore
 - 9.la sottoscrizione del verbalizzante (la mancata volontà di sottoscrizione e di ritiro di copia devono risultare dal verbale ed è evidente che in tal caso i termini per ricorrere partono dal giorno del verbale)
 - 10.in calce al verbale di accertamento vanno indicate le generalità di eventuali persone in grado di testimoniare sui fatti costituenti la trasgressione
 - 11.Verbale redatto in triplice copia una rilasciata al trasgressore, una inviata all'ufficio-comando da cui dipende il verbalizzante, una trasmessa al Settore di riferimento

Il procedimento amministrativo sanzionatorio: dal verbale di accertamento all'ordinanza di ingiunzione

VERBALE DI ACCERTAMENTO DI TRASGRESSIONE – FORMAT-

In data odierna il Direttore (ovvero l'Organo Accertatore) ha accertato a carico di:

Trasgressore

Sig. Rossi Mario

Nato a il

Residente in Via -

in qualità di

Obbligato in solido

.....

Sede legale:

.

Per quanto di seguito descritto:

In data veniva notificata all'Impresa l'autorizzazione allo scarico in pubblica fognatura delle acque di prima pioggia e di lavaggio delle aree esterne, con atto Il succitato titolo autorizzatorio, al punto n. 4 contiene la seguente prescrizione:

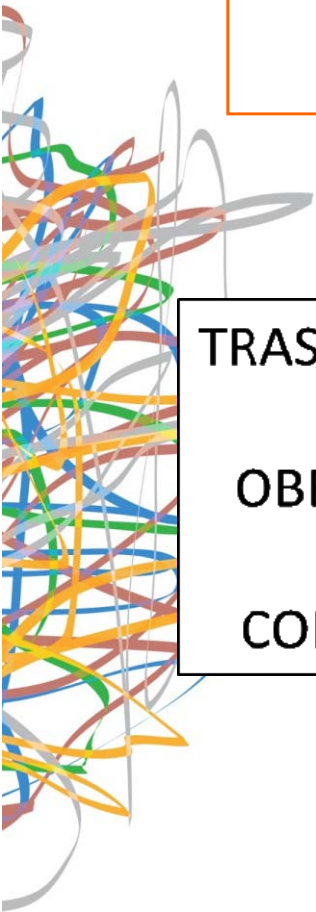
"....."

E' stato accertato che, alla data odierna, sebbene sia decorso il termine assegnato, senza che sia stata avanzata alcuna richiesta di proroga, nulla è pervenuto a dimostrazione dell'avvenuta ottemperanza alla sopra riportata prescrizione di cui all'autorizzazione

Per tale fatto si contesta, ad ogni effetto, impregiudicato ogni ulteriore accertamento, ed azione, il mancato ottemperamento alle prescrizioni contenute nel titolo autorizzatorio punito ai sensi dell'art. 133, 3 comma del D.lgs. 152/06 che prevede una sanzione amministrativa pecuniaria da 1.500,00 euro a 15.000,00 euro, alla quale non si applica il pagamento in misura ridotta di cui all'art. 16 della L. 689/1981, così come previsto dall'art. 135 comma 4 del D.lgs. 152/06. Pertanto l'entità della sanzione amministrativa sarà determinata, secondo i criteri stabiliti dall'art. 11 della Legge 689/1981, con l'emissione del provvedimento formale ex art. 18 Legge 689/1981.

Il trasgressore è avvertito che entro 30 giorni dalla notifica del presente verbale può presentare scritti difensivi e documenti all'Ufficio d'Ambito della Provincia di Milano – Azienda Speciale, Viale Piceno 60 - ovvero può chiedere di essere sentito personalmente da un funzionario incaricato ai sensi dell'art. 18 della Legge 689/81.

RESPONSABILITA'



TRASGRESSORE	→	è sempre una persona fisica
OBBLIGATO SOLIDALE	→	Art. 6 della Legge 689/81
CONCORSO DI PERSONE	→	Art.5 della Legge 689/81

IL TRASGRESSORE IN VIA PRINCIPALE

E' sempre una persona fisica: colui che materialmente ha commesso il fatto avuto riguardo alla sua autonomia ed al suo potere decisionale:

Violazione Commissiva – Ha fatto qualcosa che non doveva fare

Violazione Omissiva – Non ha fatto ciò che doveva fare

**PER LA CORRETTA IDENTIFICAZIONE RILEVA
IL NESSO CAUSALE TRA TRASGRESSORE E
FATTO**

L'OBBLIGATO IN VIA SOLIDALE

il proprietario / l'usufruttuario della cosa che servi o fu destinata a commettere la violazione **OVVERO** in caso di bene immobile

- il titolare di un diritto personale di godimento

A MENO CHE NON PROVI CHE LA COSA FU UTILIZZATA CONTRO LA SUA VOLONTA'

- la persona rivestita dall'autorità/incaricata della direzione o della vigilanza a cui è assoggettato colui che ha commesso la violazione

A MENO CHE NON PROVI DI NON AVER POTUTO IMPEDIRE IL FATTO

- la persona giuridica / l'Ente / l'Imprenditore il cui dipendente o rappresentante ha commesso la violazione

QUESTE DEFINIZIONI CONSENTONO DI DISTINGUERE L'OBBLIGAZIONE DALLA CONCORRENZA

L'OBBLIGATO IN SOLIDO CHE HA PAGATO HA IL DIRITTO DI REGRESSO NEI CONFRONTI DELL'AUTORE DELLA VIOLAZIONE

Il procedimento amministrativo sanzionatorio: dal verbale di accertamento all'ordinanza di ingiunzione

21 maggio 2018 – Il controllo degli scarichi in pubblica fognatura e le procedure di accertamento delle sanzioni amministrative

CONCORSO DI PERSONE

Quando più persone concorrono in una violazione amministrativa ognuna soggiace alla sanzione per questa disposta

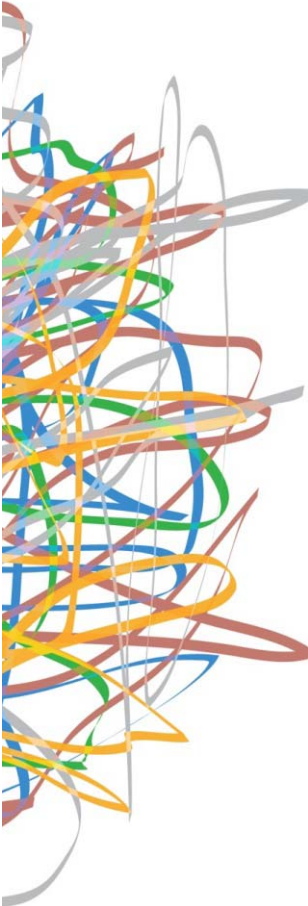
IL CONTRIBUTO CONCORSUALE ASSUME RILEVANZA

NON SOLO QUANDO ABBIA EFFICACIA CAUSALE
PONENDOSI COME CONDIZIONE INDEFETTIBILE DELLA
VIOLAZIONE

MA ANCHE QUANDO ASSUMA LA FORMA DI UN
CONTRIBUTO
AGEVOLATORE E CIOE' QUANDO L'ILLECITO, SENZA LA
CONDOTTA DI AGEVOLAZIONE, SAREBBE EGUALMENTE
COMMESSO MA CON MAGGIORI INCERTEZZE DI RIUSCITA E
DIFFICOLTA'

L'art. 5 recepisce i principi fissati in materia dal c.p. rendendo così applicabile la pena pecuniaria non soltanto all'autore ed ai coautori dell'infrazione ma anche a coloro che abbiano comunque dato un contributo causale, pure se esclusivamente sul piano psichico (Cass. Civile sez. I n. 20696 del 22/09/2006)

PAGAMENTO IN MISURA RIDOTTA – ART.16 L.689/81



E' ammesso il pagamento in misura ridotta pari alla **terza parte del massimo della sanzione** prevista per la violazione commessa o, **se più favorevole** e qualora sia stabilito il minimo della sanzione edittale, **pari al doppio del relativo importo**, oltre alle spese del procedimento, entro il termine di 60 giorni dalla contestazione immediata o, se questa non vi è stata, dalla notificazione degli estremi della violazione.

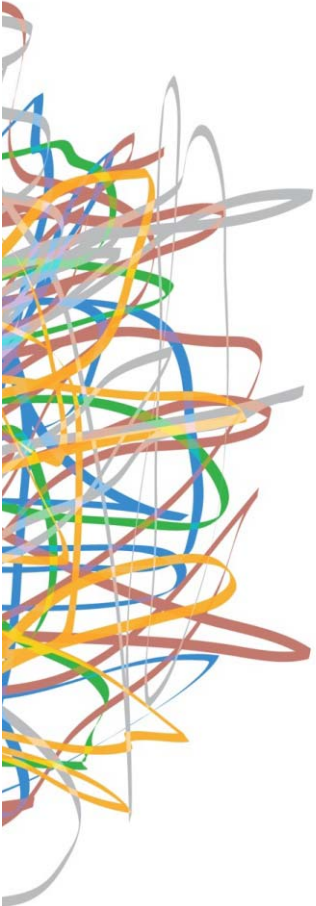
Secondo la consolidata giurisprudenza di legittimità **il termine per il pagamento in misura ridotta è un termine perentorio**. Ne consegue che l'omesso esercizio del diritto di oblazione "determina in capo all'autore della violazione, la decadenza dal medesimo". Qualora pertanto si provvedesse al pagamento in misura ridotta oltre il termine di 60 giorni dalla contestazione se immediata, ovvero dalla notificazione degli estremi della violazione, lo stesso non avrebbe effetto ai fini dell'art. 16 della L.689/81 e pertanto l'Autorità competente è legittimata ad assumere il provvedimento di ordinanza di ingiunzione nel quale si dovrà tenere in debito conto quanto già versato dal trasgressore. Si ritiene infatti che questo elemento debba rappresentare un criterio per la quantificazione dell'importo da ingiungere dato atto che l'art. 11 della L.689/81 impone come, nella determinazione della sanzione amministrativa pecuniaria, occorra avere riguardo a:

- gravità della violazione
- opera svolta dall'agente per l'eliminazione o attenuazione delle conseguenze della violazione
- personalità dello stesso e condizioni economiche

(Cass civ. sez I n.4284/98 - Cass. Civ. n.8179/97)

Il procedimento amministrativo sanzionatorio: dal verbale di accertamento all'ordinanza di ingiunzione

DIRITTO DI DIFESA E ART.11 L.689/81



Trasgressore entro 30 giorni dalla data della contestazione o notificazione della violazione, così come previsto dall'art. 18 comma 1 della Legge 689/81, trasmetterà all'Autorità competente scritti difensivi e documenti nonché potrà chiedere di essere sentito. Quest'ultima, qualora rilevi l'esigenza di ottenere un parere tecnico, prenderà contatti con l'Organo Accertatore compiendo ogni altra azione necessaria alla corretta istruttoria e definizione del procedimento: i pareri tecnici acquisiti agli atti e debitamente protocollati, sono considerati parte integrante del verbale ed essenziali alla definizione del procedimento amministrativo sanzionatorio.

IL TERMINE DI 30 GIORNI NON E' PERENTORIO

Il procedimento amministrativo sanzionatorio: dal verbale di accertamento all'ordinanza di ingiunzione

21 maggio 2018 – Il controllo degli scarichi in pubblica fognatura e le procedure di accertamento delle sanzioni amministrative

PAGAMENTO DELL'ORDINANZA DI INGIUNZIONE IN FORMULA RATEALE

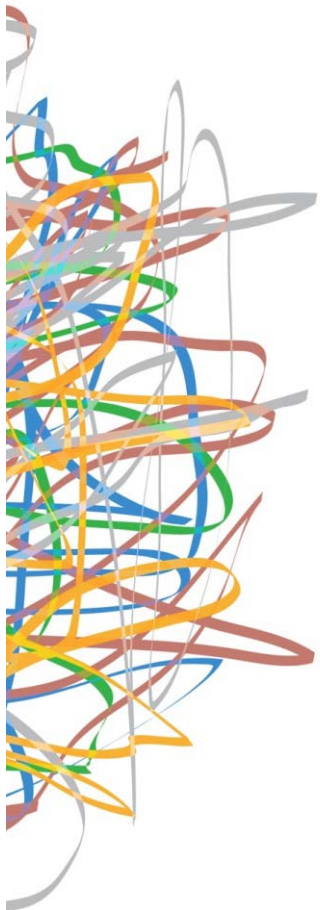
DISCIPLINATO DALLE REGIONI

Il procedimento amministrativo sanzionatorio: dal verbale di accertamento all'ordinanza di ingiunzione

21 maggio 2018 – Il controllo degli scarichi in pubblica fognatura e le procedure di accertamento delle sanzioni amministrative

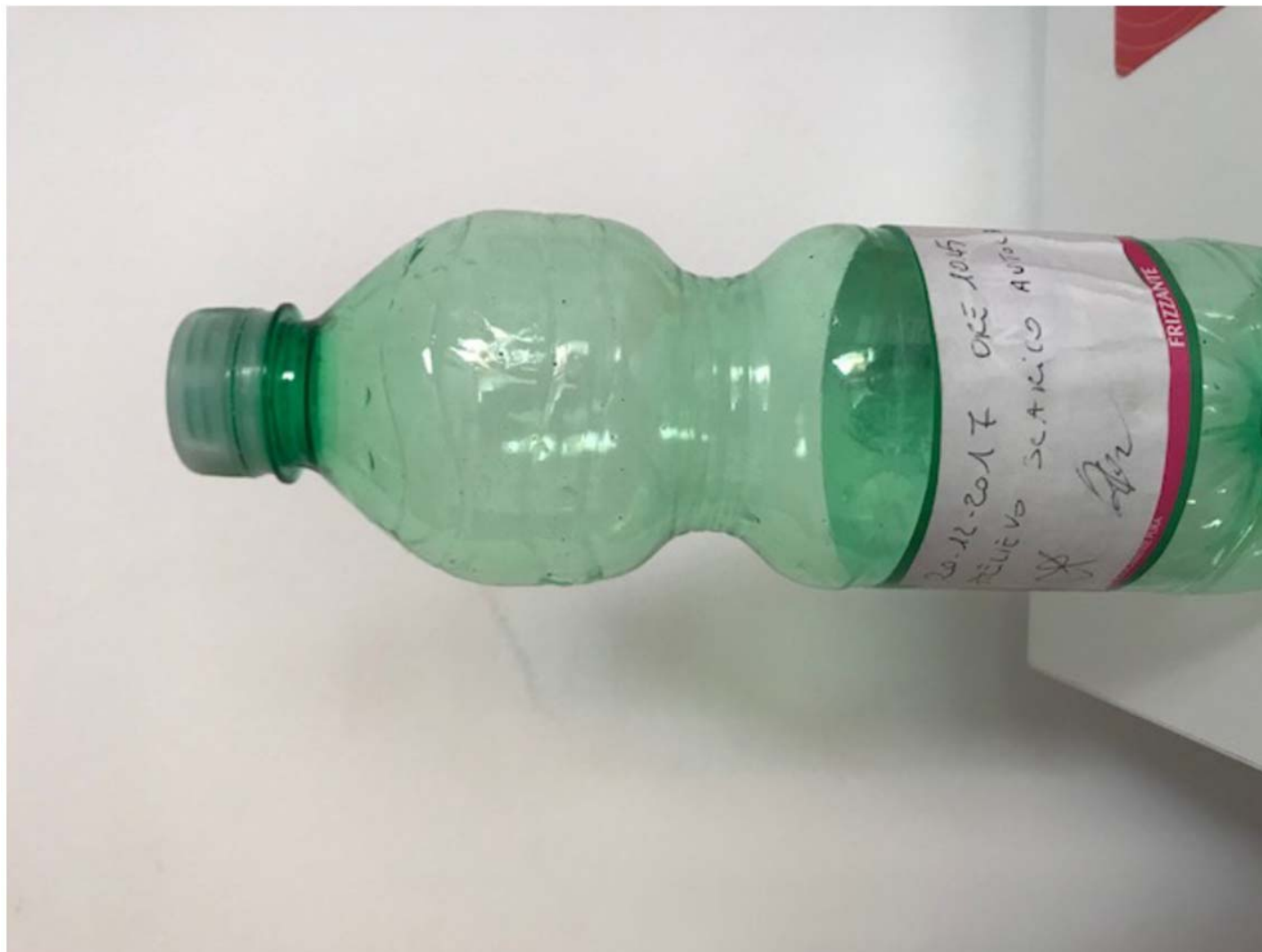
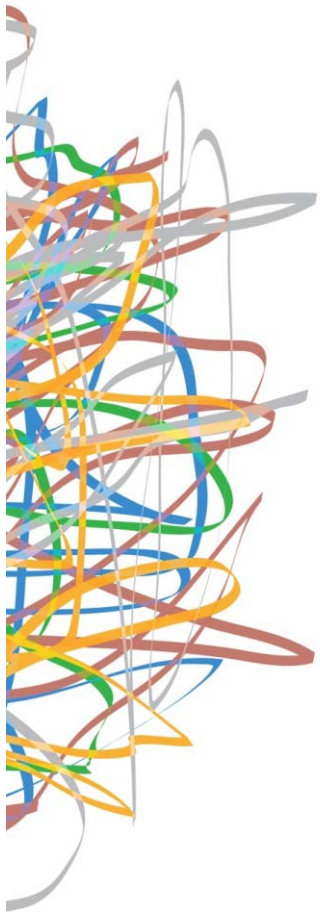


Il procedimento amministrativo sanzionatorio: dal verbale di accertamento all'ordinanza di ingiunzione



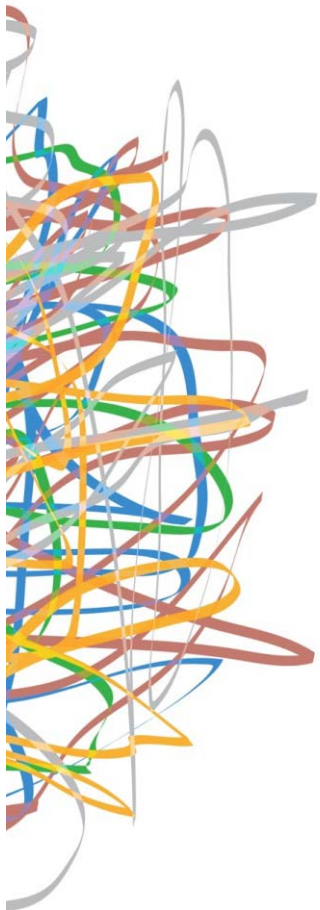
Il procedimento amministrativo sanzionatorio: dal verbale di accertamento all'ordinanza di ingiunzione

21 maggio 2018 – Il controllo degli scarichi in pubblica fognatura e le procedure di accertamento delle sanzioni amministrative

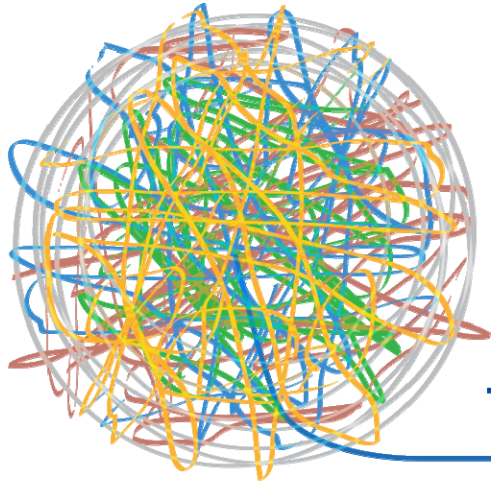


Il procedimento amministrativo sanzionatorio: dal verbale di accertamento all'ordinanza di ingiunzione

21 maggio 2018 – Il controllo degli scarichi in pubblica fognatura e le procedure di accertamento delle sanzioni amministrative



GRAZIE PER L'ATTENZIONE



+COMMUNITY

UNA PIATTAFORMA INTELLIGENTE
PER LO SVILUPPO DEI TERRITORI

Avv Italia Pepe

Ufficio d'Ambito della Città Metropolitana di Milano –
Azienda Speciale