



PROPOSTA
di decreto del Sindaco Metropolitan

Fascicolo 10.2\2022\2

DIREZIONE PROPONENTE Direzione di Progetto Programmi di finanziamento europeo

Oggetto: Approvazione dei progetti definitivi del Piano Urbano Integrato Città metropolitana Spugna e conferma del mandato al Gruppo CAP di stazione appaltante

IL SINDACO METROPOLITANO

Visto il Decreto n. 293/2021 atti. n. 202388/1.7/2021/3 con il quale è stata conferita alla Consiglieria Michela Palestra l'incarico di "Vice Sindaco Metropolitan";

PREMESSO che:

- l'articolo 21, rubricato "Piani Integrati" del decreto-legge 6 novembre 2021, n. 152, recante «Disposizioni urgenti per l'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR)», convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 dicembre 2021, n. 233, assegna risorse alle città metropolitane finalizzate alla realizzazione di obiettivi volti al miglioramento di ampie aree urbane degradate, alla rigenerazione, alla rivitalizzazione economica;
- in data 13/12/2022 è stato sottoscritto da Città Metropolitana (CMM) e CAP Holding (CAP) l'Accordo per l'attuazione delle misure del Piano Nazionale Di Ripresa E Resilienza (PNRR) e del Piano Strategico Metropolitan (Art. 15, Comma 2, della L.241/1990, art. 9 del DL 77/2021 e Art. 21 DL 152/2021);
- il decreto del Ministero dell'Interno del 22 novembre 2023 ha approvato e adottato i Manuali di Istruzioni destinati ai Soggetti Attuatori degli interventi compresi all'interno delle Misure M2C4I.2.2., M5C2I.2.1, M5C2I.2.2 del PNRR;
- Città Metropolitana di Milano, in sinergia con CAP Holding e i Comuni del territorio, con Decreto del Sindaco metropolitan n. 28 del 15/02/22 ha approvato la predisposizione del Piano Urbano Integrato Città Metropolitana Spugna;
- la strategia di pianificazione territoriale che deriva dalla Città Metropolitana Spugna ha origine da un percorso che risale al 2016 quando la Città metropolitana di Milano ha intrapreso un primo progetto europeo sulle soluzioni basate sulla natura. Da quel momento sono stati sviluppati circa 7 progetti finanziati riguardanti i temi del cambiamento climatico, delle soluzioni basate sulla natura, il drenaggio urbano sostenibile e la resilienza dei territori;
- il Piano Urbano Integrato Città Metropolitana Spugna si pone quale obiettivo una riqualificazione ecosistemica del territorio attraverso la permeabilizzazione del suolo e la gestione delle acque meteoriche. Ciò tramite una serie di interventi Nature Based, ovvero basati su principi naturali, che

consentano una nuova gestione delle acque meteoriche e una funzionalizzazione di nuovi spazi di verde urbano;

RILEVATO che:

- nel marzo 2022 i Comuni di Arluno, Assago, Baranzate, Bollate, Bresso, Buscate, Canegrate, Cesano Boscone, Cesate, Cinisello Balsamo, Cologno Monzese, Cormano, Cornaredo, Corsico, Garbagnate Milanese, Legnano, Marcallo con Casone, Melegnano, Opera, Paderno Dugnano, Pieve Emanuele, Rho, Rosate, San Giorgio su Legnano, San Giuliano Milanese, San Vittore Olona, Sedriano, Segrate, Sesto San Giovanni, Solaro, Trezzano sul Naviglio e Turbigo, con delibera, hanno approvato la partecipazione al PUI e l'adesione all'Accordo per l'attuazione delle misure del Piano Nazionale Di Ripresa E Resilienza (PNRR) e del Piano Strategico Metropolitano (Art. 15, Comma 2, della L.241/1990, art. 9 del DL 77/2021 e Art. 21 DL 152/2021) sottoscritto da Città Metropolitana e CAP Holding;
- partendo dalle aree indicate nelle delibere di ciascun Comune, sulla base dell'Accordo, Città Metropolitana di Milano e CAP Holding, di concerto con i Comuni coinvolti, hanno elaborato un Progetto di Fattibilità Tecnico Economica (PFTE) da cui è discesa la proposta progettuale "Città metropolitana Spugna", che comprende 90 interventi in 32 Comuni;
- in data 11/03/2022, protocollo n. 3159, è pervenuto il progetto di Fattibilità Tecnico Economica del PUI CMM Spugna, firmato dall'Ing. Marco Callerio di CAP Holding;
- Città Metropolitana di Milano ha presentato in data 17 marzo 2022 la candidatura del Piano Urbano Integrato "Città metropolitana spugna";
- Città Metropolitana di Milano ha deciso di affidare a CAP Holding il ruolo di stazione appaltante (ex art. 3 co. 1 l. o) d. lgs. 50/2016) e di RUP per gli appalti di lavori, servizi e forniture del PUI CMM Spugna, qualora fosse stato finanziato il progetto. Con lettera del 3 marzo 2022 da parte della Vicedirettrice Generale - Direzione di Progetto "*Programmi di finanziamento e coordinamento progettazione europea*" di Città Metropolitana di Milano è stata confermata tale volontà, tenuto conto che l'Accordo del 14.12.2021 permette a CMM di avvalersi del supporto tecnico-operativo di Cap Holding, come previsto dall'art. 9 co. 2 del D.L. 77/21 (quest'ultimo convertito in legge n. 108 del 29 luglio 2021).

ATTESO che:

- con Decreto del 22 aprile 2022 del Ministero dell'Interno tutti i 90 CUP presentati all'interno del Piano Urbano Integrato Città metropolitana Spugna sono stati finanziati, per un importo complessivo di euro 50.194.049,65, con previsione di entrata e di spesa come da Allegato A-2, e che si è conseguentemente provveduto alle imputazioni contabili per l'anno 2022, come da Allegato A-1. Si dà atto che le spese previste per gli esercizi 2023 e 2024 sono state stanziare in spesa nel Titolo II, macroaggregato 03, capitolo n. 9062020 in attesa della conclusione della fase progettuale e della definizione finale dei quadri economici e che si provvederà a ripartire gli stanziamenti a favore dei capitoli intestati ai singoli CUP con specifico provvedimento di variazione del Piano Esecutivo di Gestione a cura del Direttore dell'Area Ambiente e tutela del territorio e gli interventi saranno iscritti nel piano delle opere di Città Metropolitana di Milano 2023-2025 in qualità di Soggetto Attuatore;
- Città Metropolitana di Milano in qualità di soggetto attuatore del PUI Città metropolitana spugna ha sottoscritto un atto d'obbligo con il Ministero dell'Interno per ciascun CUP, che regola le modalità di gestione del finanziamento e che definisce target e milestones. Le milestones sono l'aggiudicazione dei lavori entro luglio 2023, il 30% dello Stato Avanzamento Lavori entro settembre 24, e il termine dei lavori entro giugno 2026;
- come previsto dall'Accordo fra Città Metropolitana di Milano e CAP Holding, è stato sottoscritto un Verbale attuativo ex art. 2 dell'Accordo Quadro tra la Città Metropolitana di Milano e CAP Holding SpA del 14.12.2021 prot. N. 95841 del 13/6/2022, avente a oggetto la progettazione e la realizzazione e le relative prestazioni tecniche per i 90 interventi che costituiscono il PUI CMM Spugna, nonché la costituzione di uno Steering Committee quale struttura deputata all'implementazione del verbale attuativo, con la funzione di condividere l'intero processo del PUI CMM Spugna;
- gli obblighi in capo a CAP alla luce di quanto previsto dal verbale attuativo sono:

- a. la progettazione preliminare (FTE), definitiva ed esecutiva dei relativi Piani della Sicurezza degli interventi del PUI CMM Spugna, ossia la progettazione di sistemi di drenaggio urbano sostenibile (di seguito “Progettazione”) e ogni altra attività, nel rispetto
 - b. di quanto stabilito dall’Accordo fra Città Metropolitana e CAP Holding SPA del 14.12; la Direzione lavori, Coordinamento della sicurezza in fase di esecuzione e collaudo per gli interventi del PUI CMM Spugna (di seguito “Supporto tecnico”);
 - c. la funzione di stazione appaltante (ex art. 3 co. 1 l. o) D. Lgs. 50/2016) per gli appalti di lavori, servizi e forniture del PUI CMM Spugna, comprensive delle prestazioni specialistiche necessarie, per l’esecuzione delle opere stesse;
 - d. la nomina del Responsabile Unico del Procedimento ai sensi della legge 241/90 e s.m.i. e dell’art. 31 del codice dei contratti pubblici;
 - e. il supporto alla rendicontazione che Città Metropolitana di Milano porrà in essere alla luce di quanto previsto dal decreto del Ministero dell’Interno e del Ministero dell’Economia e delle Finanze del 22 aprile 2022 (di seguito la “Rendicontazione”).
- gli obblighi in capo a CMM alla luce di quanto previsto dal verbale attuativo sono:
- a. sottoscrizione Accordo e Cura dei discendenti adempimenti formali con il governo centrale per l’avanzamento PUI nell’ambito PNRR;
 - b. coordinamento tra le attività di CAP Holding e le richieste Ministeriali rispetto alla gestione e all’avanzamento del PUI CMM Spugna;
 - c. rendicontazione degli stati di avanzamento richiesti dal Ministero competente;
 - d. sviluppo di attività di promozione culturale ed economica afferente i temi e i territori oggetto del PUI, che trova copertura finanziaria nel Quadro Economico PUI CMM Spugna;
 - e. cura dei rapporti con i Comuni del territorio in merito agli aspetti autorizzativi e gestionali del PUI.
- a valle delle analisi condotte e per fronteggiare gli aumenti eccezionali dei prezzi dei materiali da costruzione, nonché dei carburanti e dei prodotti energetici, registrati a seguito dell’aggiornamento dei prezzari regionali di cui all’articolo 23, comma 16, terzo periodo, del codice dei contratti pubblici, di cui al decreto legislativo 18 aprile 2016, n.50, è stato rivisto il quadro economico per ciascun CUP, e la comunicazione è stata trasmessa al Ministero dell’Interno in data 14 ottobre 2022 prot. di CMM n. 156997, e i quadri economici rivisti sono stati approvati con decreto ministeriale del 21 dicembre 2022.
- in data 21/12/2022 è stato ricevuto l’anticipo del 10% sul quadro economico per ciascun CUP, il cui importo è stato accertato ed impegnato come da imputazioni contabili di cui all’allegato A-1;
- con comunicato del Ministero Interno del 12 gennaio 2023 sono stati preassegnati ulteriori fondi, pari al 10% dell’importo complessivo di ciascun CUP, per fare fronte agli aumenti eccezionali dei prezzi dei materiali e dell’energia. Tale preassegnazione, previa accettazione esplicita da parte dei soggetti attuatori (CMM) sarà poi confermata con successivo decreto ministeriale;
- gli importi per ciascun CUP dovranno essere aggiornati nel bilancio 2023-2025, alla luce delle due rimodulazioni intervenute rispetto ai capitoli del bilancio 2022-2024;
- come previsto dall’Accordo fra Città Metropolitana di Milano e CAP Holding, e dal successivo Verbale attuativo ex art. 2 dell’Accordo Quadro tra la Città Metropolitana di Milano e CAP Holding SpA del 14.12.2021 prot. N. 95841 del 13/6/2022, CAP Holding ha realizzato la progettazione definitiva, anche supportata da studi specializzati, e le relative indagini geologiche;
- CAP ha trasmesso i progetti definitivi in data 15 dicembre 2022 ai Comuni e in data 18 gennaio a Città Metropolitana di Milano, prot. n. 7138, congiuntamente all’attestazione da parte del RUP delle verifiche di regolarità amministrativo-contabile e di rispetto del principio del *Do Not Significant Harm* (DNSH) per quanto concerne l’attività di progettazione;
- alcuni interventi progettuali sono di manutenzione straordinaria e pertanto la loro esecuzione può prescindere dall’avvenuta redazione e approvazione del progetto esecutivo, ai sensi dell’art. 1, comma 6, della legge n. 55 del 2019 come modificato dall’art. 52, comma 1, lettera a), legge n. 108 del 2021), come da schede progettuali 1-90 (All. B);
- CAP si impegna a porre in essere la progettazione esecutiva per gli interventi di tipo trasformativo (che richiedono tale livello progettuale ai sensi del vigente codice degli appalti) anche per gli effetti di cui all’art. 33 co. 2, già co. 3 della L.R. 12/2005 e a porre in essere tutte le attività necessarie al fine di acquisire pareri/autorizzazioni prima della stipula dei contratti esecutivi (OdL), come da schede progettuali 1-90 (All. B);

- i Comuni di Arluno, Assago, Baranzate, Bollate, Bresso, Buscate, Canegrate, Cesano Boscone, Cesate, Cinisello Balsamo, Cologno Monzese, Cormano, Cornaredo, Corsico, Garbagnate Milanese, Legnano, Marcallo con Casone, Melegnano, Opera, Paderno Dugnano, Pieve Emanuele, Rho, Rosate, San Giorgio su Legnano, San Giuliano Milanese, San Vittore Olona, Sedriano, Segrate, Sesto San Giovanni, Solaro, Trezzano sul Naviglio e Turbigo, con delibera, hanno approvato in linea tecnica i progetti definitivi, sia per gli interventi di manutenzione straordinaria e che tipo trasformativo, e che alcuni di questi, come da schede allegate (1-90), hanno fatto pervenire delle osservazioni;
- gli esiti dello Steering Committee di Spugna del 16.01.2023, sono stati verbalizzati agli atti;

CONSIDERATO che:

- Città Metropolitana di Milano, come Soggetto Attuatore del Piano Urbano Integrato, deve approvare i progetti definitivi dei 90 CUP del Piano Urbano Integrato Città Metropolitana Spugna, che saranno inseriti nel suo piano delle opere;
- in sede di progettazione definitiva si sono definiti i parametri per la realizzazione della gara dei lavori per la realizzazione degli interventi, che si articolerà in quattro lotti corrispondenti ai quattro lotti con i quali è stata realizzata la progettazione, sulla base di un criterio geografico e di tipologia di intervento;
- all'interno dei quadri economici dei progetti definitivi, è prevista anche una attività di promozione culturale ed economica del progetto, che ha l'obiettivo di valorizzare e mettere a sistema gli interventi per il tramite di una loro più ampia comprensione e diffusione sul territorio e che come da verbale attuativo tale attività sarà in capo a CMM;
- a seguito dell'approvazione del progetto definitivo CMM Spugna con il presente atto, Cap Holding, in forza della delega ricevuta, deve attivare le procedure di gara, come confermato nello SC del 16/01/2023 tramite procedura di gara aperta al fine di stipulare un Accordo Quadro multioperatore che consenta entro il 30 luglio 2023 per ciascun CUP la stipula dei contratti di affidamento lavori, come previsto dalla Milestone 1 degli atti d'obbligo sottoscritti per ciascun CUP e nel decreto di finanziamento del 22 aprile 2022;

RICHIAMATI gli atti di programmazione finanziaria dell'Ente (DUP e Bilancio di Previsione), di gestione (PEG) e di Prevenzione della corruzione e della trasparenza;

VISTI:

- i progetti definitivi trasmessi a CMM da CAP in data 18/01/2023 prot. n. 7138 e conformi a quanto deliberato dai Comuni, che per ragioni di spazio non possono essere allegati al presente decreto ma che sono dettagliati nel documento (All. C) che contiene il nome del file, la sua impronta e il link dove prenderne visione;
- le osservazioni dei Comuni richiamate nelle schede progettuali 1-90 (All. B), per le quali si rimanda alla progettazione esecutiva per una loro valutazione tecnica;
- la tabella con le imputazioni contabili del PUI Spugna (all. A);

VISTO il D.lgs. 50/2016 e smi;

VISTI altresì:

- la Legge 56/2014;
- le disposizioni recate dal T.U. in materia di Comuni, approvate con Decreto Lgs.18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", per quanto compatibili con la Legge n.56/2014;
- lo Statuto della Città metropolitana di Milano;

DECRETA

1. di approvare i progetti definitivi e le schede progettuali (1-90) di cui agli allegati B e C (che contiene nome del file, impronta e link), costituenti parti integranti e sostanziali del presente decreto;
2. di richiamare la tabella con le imputazioni contabili del PUI Spugna come riportato negli All. A-1 e A-2, costituenti parti integranti e sostanziali del presente decreto, dando atto che:
 - nel corso del 2022 il Ministero dell'Interno ha provveduto ad erogare il primo anticipo del 10%, pari a € 5.019.404.97 imputati al bilancio 2022 con accertamento in entrata ed impegno di spesa analiticamente descritti nell'All. A-1;
 - le spese previste per gli esercizi 2023 e 2024 sono state stanziare al capitolo di spesa del Titolo II, macroaggregato 03, n. 9062020 (Allegato A-2) in attesa della conclusione della fase progettuale e della definizione finale dei quadri economici; si provvederà a ripartire gli stanziamenti a favore dei capitoli intestati ai singoli CUP con specifico provvedimento di variazione del Piano Esecutivo di Gestione a cura del Direttore dell'Area Ambiente e tutela del territorio;
3. di rinviare ad atti approvativi successivi, gli interventi progettuali in argomento che richiedono il livello progettuale esecutivo ai sensi del vigente codice degli appalti, anche per gli effetti di cui all'art. 33 co.2, già co. 3 della L.R. 12/2005, oltre che di pareri e/o autorizzazioni da parte di competenti Enti terzi;
4. di confermare il mandato a CAP Holding per le attività di stazione appaltante (ex art. 3 co. 1 l. o) d. lgs. 50/2016) e di RUP per gli appalti di lavori, servizi e forniture del PUI CMM Spugna, come confermato anche dall'art. 1 co.1 del verbale attuativo prot. N. 95841 del 13/6/2022 tramite procedura di gara aperta al fine di stipulare un Accordo Quadro multioperatore che consenta entro il 30 luglio 2023 per ciascun CUP la stipula dei contratti di affidamento lavori, come previsto dalla Milestone 1 degli atti d'obbligo sottoscritti per ciascun CUP e nel decreto di finanziamento del 22 aprile 2022;
5. di confermare le attività in capo a Città Metropolitana per l'attuazione del PUI Spugna come previste dall'art. 1 co.2 del verbale attuativo e richiamate nelle premesse;
6. di demandare al Direttore della Direzione di Progetto programmi di finanziamento europeo tutti i successivi adempimenti per l'esecuzione del presente Decreto;
7. di dare atto che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, non è classificato a rischio dall'art. 5 del PTPCT.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA/AMMINISTRATIVA

(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del TUEL approvato con D.lgs. n. 267/00)

- Favorevole
 Contrario

SI DICHIARA CHE L'ATTO NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA O SUL PATRIMONIO DELL'ENTE E PERTANTO NON È DOVUTO IL PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE



(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del TUEL approvato con D.Lgs. 267/00 e dell'art. 11 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni)

IL DIRETTORE

Dr. Emilio De Vita

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.