

5ª Rassegna di diritto pubblico dell'economia organizzata da UPEL 17- 18 giugno 2022

Sonia Caffù - LE REGOLE CONTABILI PER I FONDI PNRR

FOCUS: DISPOSIZIONI DI SEMPLIFICAZIONE CONTABILE 1/2

upel
UNIONE
PROVINCIALE
ENTR
LOCALI
ITALIA

articolo 15, commi 3 e 4, decreto legge n. 77/2021:

«3. Gli enti di cui all'articolo 2 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 utilizzano le risorse ricevute per l'attuazione del PNRR e del PNC che a fine esercizio confluiscono nel risultato di amministrazione, in deroga ai limiti previsti dall'articolo 1, commi 897 e 898, della legge 30 dicembre 2018, n. 145.

e, cioè, **non ricadono nei limiti per l'utilizzo delle somme vincolate e accantonate, in caso di risultati di amministrazione negativi**

4. Gli enti di cui al comma 3 possono **accertare le entrate** derivanti dal trasferimento delle risorse del PNRR e del PNC sulla base della formale deliberazione di riparto o assegnazione del contributo a proprio favore, senza dover attendere l'impegno dell'amministrazione erogante, con imputazione agli esercizi di esigibilità ivi previsti.», **semplificando e riducendo i tempi per l'utilizzo delle risorse**

FOCUS: DISPOSIZIONI DI SEMPLIFICAZIONE CONTABILE 1/2

upel
UNIONE
PROVINCIALE
ENTR
LOCALI
ITALIA

articolo 15, comma 4-bis, decreto legge n. 77/2021, al fine di accelerare l'esecuzione degli interventi **per investimenti**, prevede che:

«Gli enti locali che si trovano in **esercizio provvisorio o gestione provvisoria** sono autorizzati, per gli anni dal 2021 al 2026, a iscrivere in bilancio i relativi finanziamenti di derivazione statale ed europea per investimenti mediante apposita variazione, in deroga a quanto previsto dall'articolo 163 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, di cui al decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, e dall'allegato 4/2 annesso al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118.» **anche in questo caso semplificando e riducendo i tempi per l'utilizzo delle risorse.**

La FAQ n. 48 di ARCONET ma anche mini guida ANCI

FOCUS: Istruzioni tecniche selezione progetti PNRR circolare RGS 31 dicembre 2021, n. 33

Divieto «doppio finanziamento»:.....il medesimo costo di un intervento non può essere rimborsato due volte a valere su fonti di finanziamento pubbliche anche di diversa natura.

Possibilità di stabilire una **sinergia tra diverse forme di sostegno pubblico di un intervento, che vengono in tal modo “cumulate” a copertura di diverse quote parti di un progetto/investimento**. Tale fattispecie è prevista e consentita nell’ambito dei PNRR dall’art. 9 del Reg. (UE) 2021/241, che recita: *“Il sostegno fornito nell’ambito del dispositivo per la ripresa e la resilienza (RRF) si aggiunge al sostegno fornito nell’ambito di altri programmi e strumenti dell’Unione”*. È pertanto prevista la possibilità di cumulare all’interno di un unico progetto fonti finanziarie differenti **“...a condizione che tale sostegno non copra lo stesso costo” (divieto di doppio finanziamento)**

FOCUS: Redazione dei sistemi di gestione e controllo circolare RGS 10 febbraio 2021, n. 9

Cosa ci interessa di questa circolare?

Le funzioni e competenze del soggetto attuatore (cfr. 6.1)

- avviare tempestivamente le attività progettuali, incluse avvio gare d’appalto e **individuazione soggetti realizzatori**;
- **garantire la tracciabilità delle operazioni e una codificazione contabile adeguata**;
- **svolgere i controlli di legalità e i controlli amministrativo contabili**;
- **prevenire, individuare e correggere le irregolarità, le frodi, i conflitti di interessi ed evitare il doppio finanziamento**;
- obblighi connessi al **monitoraggio**...incluso avanzamento indicatori;
- **effettuare la conservazione e la tenuta documentale**;
- obblighi di **informazione e comunicazione**.

TRACCIABILITA' E CODIFICAZIONE CONTABILE ADEGUATA: programmazione

Il documento di programmazione dovrà essere coerente con le decisioni che l'Ente avrà assunto formalmente per la partecipazione e/o accettazione formale del finanziamento con i conseguenti obblighi e responsabilità.

Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti per i quali il principio contabile richiamato prevede un DUP semplificato e gli enti locali fino a 2.000 abitanti per i quali è consentito di redigere il Documento Unico di Programmazione semplificato in forma ulteriormente semplificata illustrano il programma dell'amministrazione evidenziando i progetti finanziati con il PNRR, la modalità di realizzazione, la sostenibilità del raggiungimento degli obiettivi e il rispetto degli obblighi previsti con particolare riferimento all'adeguatezza della propria struttura.

TRACCIABILITA' E CODIFICAZIONE CONTABILE ADEGUATA: programmazione

Gli enti locali capofila sono tenuti al rispetto del principio contabile applicato concernente la programmazione e il proprio DUP dovrà rispettare la coerenza con tutte le progettualità, finanziate con le risorse del PNRR, anche se realizzate per conto di altri enti locali.

Analogamente il bilancio dell'ente capofila, che avrà tutti gli obblighi e le responsabilità previste per l'ente attuatore, dovrà essere specificamente coerente con riferimento a tutte le progettualità comprese quelle realizzate per conto di altri enti locali

Gli enti locali destinatari delle opere realizzate dall'ente locale capofila potranno dare atto delle linee strategiche intraprese con l'adesione al/ai progetti finanziati dalle risorse del PNRR e dei benefici che ricadranno sul proprio territori.

TRACCIABILITA' E CODIFICAZIONE CONTABILE ADEGUATA: classificazione

ENTRATA

Nel rispetto del d.lgs. N. 118 del 2011 e in particolare della «regola del primo beneficiario» i trasferimenti delle risorse del PNRR e del PNC.....sono classificati come trasferimenti da Ministeri

SPESA

Nel rispetto del d.lgs. N. 118 del 2011 e in particolare del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria le spese effettuate dall'ente a valere delle risorse del PNRR e del PNC.....sono classificate per finalità economica nel rispetto del piano dei conti finanziario vigente

TRACCIABILITA' E CODIFICAZIONE CONTABILE ADEGUATA: cassa e altro

CASSA

Le risorse del PNRR e del PNC hanno anche il vincolo di cassa. Necessità di garantire il tracciamento sia dei vincoli di competenza sia dei vincoli di cassa.

Gli enti territoriali devono, quindi, attenzionare la propria gestione della cassa vincolata al fine, se necessario, di adeguarla tempestivamente.

CRONOPROGRAMMA

L'erogazione dei contributi avverrà, in linea generale, sulla base dei SAL....occorre verificare costantemente il rispetto del cronoprogramma al fine di intervenire con le eventuali eliminazioni e reimputazioni – accertamenti e impegni – nel rispetto del principio della competenza finanziaria potenziata di cui d.lgs. N. 118 del 2011.

ATTI DI INDIRIZZO E CONTROLLO INTERNO

Con riferimento agli obblighi di adottare le misure necessarie a prevenire, individuare e correggere le irregolarità, le frodi, i conflitti di interesse e di evitare il rischio di doppio finanziamento pubblico e attivare le necessarie misure correttive **si ritiene necessario che l'ente proceda a verificare l'adeguatezza del proprio sistema di controllo interno e/o individui, formalmente, la propria strategia per garantire preventivamente tali criticità per dare piena e puntuale attuazione alle progettuali di cui è soggetto attuatore.**

Organizzazione interna di ciascun Ente: più attori coinvolti....necessità di definire a livello organizzativo il processo di gestione, controllo e rendicontazione. Struttura dedicata? Come garantire il presidio costante? Regolamento/determina per la definizione dell'organizzazione interna?

Controlli interni di primo e secondo livello...integrazione con il sistema di prevenzione della corruzione.