



PROPOSTA
di decreto del Sindaco Metropolitan

Fascicolo 7.3/2022/1

DIREZIONE PROPONENTE PIANIFICAZIONE TERRITORIALE GENERALE E RIGENERAZIONE URBANA

Oggetto: Adozione delle prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane, predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle Norme di Attuazione del Piano Territoriale Metropolitan

IL SINDACO METROPOLITANO

Visto il decreto del Sindaco metropolitan Rep. Gen. n. 148 del 13.6.2023 atti 91650/1.9/2023/1 con il quale è stata conferita al Consigliere Francesco Vassallo la delega alla materia "Pianificazione Territoriale";

RICHIAMATI:

- la LR 12/2005 "Legge per il governo del territorio" e s.m.i.;
- l'articolo 5, comma 4, della LR 32/2015 che statuisce che per gli insediamenti di portata sovracomunale, come definiti dall'articolo 15, comma 2, lettera g), della LR 12/2005, le indicazioni fornite dal PTM abbiano efficacia prescrittiva e prevalente sugli atti dei PGT;
- la Deliberazione di Consiglio metropolitan n. 16 dell'11.05.2021, con la quale Città metropolitana di Milano ha approvato il Piano Territoriale Metropolitan (PTM), ai sensi della LR 12/2005;
- l'avviso di approvazione definitiva del PTM pubblicato sul BURL - Serie Avvisi e Concorsi n. 40 del 6 ottobre 2021 dal quale decorre l'efficacia del PTM;
- l'articolo 7bis delle Norme di attuazione (NdA) del PTM che introduce e disciplina le Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane (STTM) quali strumenti di approfondimento e attuazione del Piano Territoriale Metropolitan aventi l'obiettivo di costruire linee di gestione del territorio in ambiti specifici fortemente integrati, su temi di rilevanza sovracomunale e metropolitana prioritari secondo i principi e gli obiettivi generali del PTM vigente;
- il comma 7 del sopra citato art. 7bis che dispone che, in sede di prima attuazione del PTM, Città Metropolitana promuova lo sviluppo della Strategia Tematico-Territoriale Metropolitan per la sostenibilità, le emergenze ambientali e la rigenerazione territoriale - STTM 1, della Strategia Tematico-Territoriale Metropolitan per la coesione sociale, i servizi sovracomunali e metropolitani - STTM 2 e della Strategia Tematico-Territoriale Metropolitan per l'innovazione degli spazi della produzione, dei servizi e della distribuzione - STTM 3;
- il Decreto del Sindaco metropolitan n. 77 del 14.04.2022 con cui è stato avviato il procedimento di redazione delle tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane previste dal sopra citato comma 7 dell'art.7bis e sono state contestualmente individuate l'Autorità

Procedente e l'Autorità Competente per la Verifica di assoggettabilità alla Valutazione Ambientale Strategica (VAS)

- la Deliberazione di Consiglio Metropolitanano n.118 del 13.06.2023 con cui è stato approvato il Piano strategico di Città metropolitana di Milano (PSTMM) per il triennio 2022-2024 che tratta ampiamente i contenuti del PTM e delle STTM oggetto del presente decreto, quali politiche e progetti di Città metropolitana rientranti nei filoni tematici prioritari del PSTMM 2022-2024, denominati Driver, e la cui realizzazione è possibile anche grazie al sistema dei finanziamenti del PNRR sulla base della cui articolazione in sei missioni programmatiche è stato impostato il PSTMM stesso;
- il Decreto del Sindaco metropolitanano n.190/2023 del 31.07.2023 con cui è stata approvata la proposta delle prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane (STTM), predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle NdA del PTM, del Rapporto preliminare di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e dell'Allegato F alla DGR 4488/2021 - Screening di V.Inc.A. - ai fini del deposito per la Verifica di assoggettabilità a VAS integrata con la procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale;
- il Decreto del Sindaco metropolitanano di cui al punto precedente è stato pubblicato, unitamente ai suoi allegati, all'Albo pretorio di Città metropolitana dal 31.07.2023 al 14.08.2023;

RILEVATO che, nell'ambito della procedura di Verifica di assoggettabilità a VAS integrata con la procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale (V.Inc.A.) - Screening di Incidenza (Livello I della V.Inc.A.), così come previsto dal Decreto del Sindaco metropolitanano n. 77 del 14.04.2022 con cui è stato avviato il procedimento di redazione delle tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane oggetto del presente Decreto:

- il sopra citato Decreto del Sindaco metropolitanano n.190/2023 del 31.07.2023 e i relativi allegati sono stati pubblicati per 60 giorni a decorrere dal 1.08.2023 sul sito web della Città metropolitana di Milano e sul portale SIVAS di Regione Lombardia;
- il 01.08.2023, con nota prot. n. 120529, è stata comunicata ai soggetti competenti in materia ambientale, agli Enti territorialmente interessati e agli altri soggetti a qualsiasi titolo interessati individuati dal DSM n. 77 del 14.04.2022 di avvio del procedimento di redazione delle prime tre STTM, la messa a disposizione di cui sopra affinché potessero presentare osservazioni e fornire elementi conoscitivi e valutativi utili alla formazione definitiva delle prime tre STTM;
- con nota congiunta dell'Autorità procedente e dell'Autorità competente del 20.09.2023 (prot. CMM n. 144003) i medesimi soggetti sono stati invitati alla Conferenza di verifica di assoggettabilità alla VAS della proposta delle prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane, predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle Norme di Attuazione del Piano Territoriale Metropolitanano, fissata per la data del 04.10.2023;
- il 04.10.2023 si è tenuta la Conferenza di verifica di assoggettabilità alla VAS di cui al punto precedente;
- il 30.10.2023 l'Autorità competente per la VAS ha emesso il Provvedimento di verifica (prot. CMM n. 167482) che ha decretato, dopo aver esaminato e valutato tutti i contributi VAS pervenuti, di non assoggettare la proposta delle prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane, predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle NdA del PTM alla procedura di Valutazione Ambientale - VAS. Il medesimo provvedimento ha definito, sulla base dei contributi pervenuti, le modifiche da apportare agli elaborati delle STTM depositati ai fini VAS prima della loro adozione considerando che le stesse non comportano variazioni in termini di pressioni ambientali che determinino un peggioramento rispetto alle valutazioni già effettuate in ambito VAS;

- il 30.10.2023 l'Autorità procedente per la VAS, con proprio provvedimento (protocollo CMM n. 168210), ha reso nota la decisione dell'Autorità competente per la VAS di non assoggettare alla Valutazione Ambientale - VAS la proposta delle prime tre STTM;
- il 02.08.2023, con pec protocollo CMM n. 120995, è stata trasmessa a WWF Italia e ai Parchi Regionali Agricolo Sud Milano, Valle del Ticino, Groane, Adda Nord, Enti Gestori dei Siti Rete Natura 2000, la richiesta dei "sentiti" ai sensi della DGR n. 4488/2021 e che gli Enti Parco Regionali hanno trasmesso parere favorevole sullo Screening di Incidenza delle Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane, ex art.7bis, comma 7, delle NdA del PTM;
- con la medesima pec (protocollo CMM n.120995 del 02.08.2023) è stata altresì trasmessa a Regione Lombardia la richiesta di parere di Screening di Incidenza (Livello I della V.Inc.A.) ai sensi della DGR n. 4488/2021, la quale effettuerà lo Screening di incidenza prima dell'approvazione delle STTM in oggetto da parte del Consiglio metropolitano, come da sua nota protocollo CMM n.161617 del 19.10.2023.
- il 13.10.2023, con pec protocollo CMM n. 158278, è stata trasmessa a WWF Italia, Ente gestore dei Siti Rete Natura 2000, sollecito della richiesta del "sentito" ai sensi della DGR n. 4488/2021 in quanto non ancora pervenuta alcuna risposta;

PREMESSO inoltre che, in armonia con i principi di partecipazione e di collaborazione sanciti dagli art. 1, comma 2, e art. 17, comma 1 della LR n. 12/2005, il procedimento di redazione, approvazione e successiva attuazione delle STTM prevede, come altresì delineato dalla normativa del PTM che le ha introdotte, un percorso fortemente partecipato attraverso il coinvolgimento diretto dei Comuni, delle altre amministrazioni, degli attori territoriali e socio-economici direttamente interessati e che di seguito si elencano le tappe principali del processo partecipativo fin qui succedutesi:

- 24.05.2022: Kick off meeting (KOM) delle tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane oggetto del presente decreto sindacale a cui hanno partecipato, insieme a Città metropolitana, oltre 60 esperti e operatori di settore, in rappresentanza di enti, università e associazioni per la condivisione di contenuti e per la raccolta di contributi per la costruzione comune delle STTM;
- 11.10.2022: intervento dedicato all'illustrazione della STTM1 per la sostenibilità, le emergenze ambientali e la rigenerazione territoriale al Convegno dal titolo "Piani e progetti per la biodiversità urbana e per la gestione sostenibile del suolo" nell'ambito della manifestazione Urbanpromo Green 2022 (Torino);
- 08.11.2022: comunicazione dal titolo "Mobility urban places of the PTM (LUM)" al corso Spatial planning and infrastructure design (Laurea magistrale in Urban Planning and Policy Design - Pianificazione Urbana e Politiche Territoriali - Politecnico di Milano) dedicata all'illustrazione della STTM2 per la coesione sociale, i servizi sovracomunali e metropolitani;
- ottobre e novembre 2022: ciclo di incontri di confronto con i Comuni per l'aggiornamento del Piano Strategico Triennale del Territorio Metropolitano (PSTTM) 2022-2024 che è stata occasione di raccolta dei primi contributi indiretti dei Comuni alla definizione delle tre STTM avviate;
- 05.12.2022: presentazione a tutti i Sindaci dei Comuni della Città metropolitana dei contenuti e dell'iter progettuale delle tre STTM avviate al fine di un confronto generale e per il coinvolgimento diretto delle Amministrazioni comunali nella definizione dei contenuti delle STTM;
- 13.12.2022: corso webinar sulle Strategie Tematico-Territoriali metropolitane nell'ambito del progetto di formazione dei tecnici dei Comuni e di Città metropolitana - programma per la formazione permanente e l'aggiornamento professionale in collaborazione con l'Ordine e la Fondazione degli Architetti Pianificatori Paesaggisti e Conservatori della Provincia di Milano;
- nel percorso di redazione delle tre STTM: sviluppo di specifici approfondimenti e attivazione, su base consensuale di Comuni e Città metropolitana, di tavoli di sperimentazione per lo sviluppo di accordi territoriali di concertazione per interventi di rilevanza sovracomunale e

applicazione degli strumenti di perequazione in via di definizione nelle tre STTM al fine di testare sul campo l'efficacia dei dispositivi in corso di redazione;

- 18.10.2023: Conferenza istruttoria, prevista dal comma 4 dell'art.7bis delle NdA del PTM, alla quale sono stati invitati i Comuni, le altre amministrazioni coinvolte e gli attori territoriali e socio-economici direttamente interessati ai quali è data facoltà di fornire contributi ed esprimere il parere nel termine di 15 giorni antecedenti rispetto all'adozione delle prime tre STTM, in quanto per esse il comma 7 dell'art.7bis delle NdA del PTM prevede il dimezzamento dei termini previsti dal comma 4 del medesimo articolo;

CONSIDERATO infine che, a seguito della Conferenza istruttoria del 18.10.2023, sono pervenuti i contributi del Comune di Pero (nota prot. CMM n.172125 del 06.11.2023), del Comune di Zibido San Giacomo (nota prot. CMM n.184866 del 27.11.2023) e del Consorzio Bonifica Est Ticino-Villoresi (nota prot. CMM n.187535 del 29.11.2023) che esprimono condivisione dei contenuti delle prime tre STTM e del metodo di concertazione con gli Enti locali e i diversi attori coinvolti adottato nella redazione e previsto nella gestione delle Strategie e contengono, rispettivamente, richiesta di maggior chiarezza nella rappresentazione grafica della classificazione delle "Aree di esclusione e attenzione localizzativa" nella Tavola dell'inversione pianificatoria della STTM 3 e di chiarimento riguardo gli strumenti di attuazione del PTM, di proposta di riconoscimento della rilevanza sovracomunale e metropolitana e di futuro inserimento tra i LUM previsti della STTM 2 di aree interessate da nuove previsioni di trasformazione, richiesta di porre la massima attenzione ad azioni volte ad assicurare l'equilibrio del bilancio idrico secondo principi di conservazione, risparmio ed efficientamento della risorsa idrica;

PRESO ATTO che, in conseguenza dell'accoglimento dei contributi pervenuti ai fini VAS, dei quali è dato conto nella Decisione in merito alla verifica di assoggettabilità alla VAS rilasciata dall'Autorità competente per la VAS il 30.10.2023 (prot. CMM n.167482) e considerati i contenuti delle note pervenute a seguito della Conferenza istruttoria sopra illustrati, sono stati parzialmente modificati gli allegati 3, 6 e 7 costituenti parte integrante del Decreto del Sindaco metropolitano n.190/2023 del 31.07.2023 di approvazione della proposta delle prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane (STTM), predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle NdA del PTM, del Rapporto preliminare di assoggettabilità a Valutazione Ambientale Strategica (VAS) e dell'Allegato F alla DGR 4488/2021 - Screening di V.INC.A. - ai fini del deposito per la Verifica di assoggettabilità a VAS integrata con la procedura di Valutazione di Incidenza Ambientale, come specificato all'interno della sopra menzionata Decisione in merito alla verifica di assoggettabilità alla VAS;

Alla presente proposta di Decreto del Sindaco metropolitano si allegano i seguenti elaborati che costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto:

Allegato 1 - Relazione generale;

Allegato 2 - Quadro normativo;

Allegato 3 - STTM 1 Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana per la sostenibilità, le emergenze ambientali e la rigenerazione territoriale - Quadro analitico-conoscitivo, quadro propositivo-programmatico, allegato;

Allegato 4 - STTM 2 Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana per la coesione sociale, i servizi sovracomunali e metropolitani - Quadro analitico-conoscitivo, quadro propositivo-programmatico, allegati;

Allegato 5 - STTM 2 Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana per la coesione sociale, i servizi sovracomunali e metropolitani - Approfondimento analitico;

Allegato 6 - STTM 3 Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana per l'innovazione degli spazi della produzione, dei servizi e della distribuzione - Quadro analitico-conoscitivo, quadro propositivo-programmatico, allegato;

Allegato 7 - STTM 3 Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana per l'innovazione degli spazi della produzione, dei servizi e della distribuzione - Album cartografico;

Allegato 8 - Rapporto preliminare di assoggettabilità a VAS;

Allegato 9 - Allegato F alla DGR 4488/2021 - Screening di V.INC.A per Piani / Programmi / Progetti / Interventi / Attività;

Allegato 10 - Decisione in merito alla verifica di assoggettabilità alla VAS;

Allegato 11 - Informazione circa la decisione in merito alla verifica di assoggettabilità alla VAS.

RICHIAMATI gli atti di programmazione finanziaria dell'Ente (DUP e Bilancio di Previsione) e di gestione (PIAO e PEG);

VISTI altresì:

- la Legge 56/2014;

- le disposizioni recate dal T.U. in materia di Comuni, approvate con Decreto Lgs.18.08.2000 n. 267 "Testo Unico delle leggi sull'ordinamento degli Enti Locali", per quanto compatibili con la Legge n.56/2014;

- lo Statuto della Città metropolitana di Milano;

DECRETA

- 1 di adottare le prime tre Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane, predisposte ai sensi dell'art.7bis, comma 7 delle Norme di Attuazione del Piano Territoriale Metropolitanano e i suoi allegati, elencati in narrativa e costituenti parte integrante e sostanziale del presente atto;
- 2 di demandare al Direttore competente tutti i successivi adempimenti per l'esecuzione del presente decreto, ivi compresa la pubblicazione del presente provvedimento in Amministrazione Trasparente ai sensi dell'art. 39 - comma 1 - lettera a) del D.Lgs. 33/2013;
- 3 di dare atto che il presente decreto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'Ente e pertanto non è dovuto il parere di regolarità contabile;
- 4 di dare atto che il presente procedimento, con riferimento all'Area funzionale di appartenenza, è classificato a rischio moderato dalla tabella contenuta nel paragrafo 2.3.5 "Attività a rischio corruzione: mappatura dei processi, identificazione e valutazione del rischio" del PIAO.

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA/AMMINISTRATIVA

(inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del TUEL approvato con D.lgs. n. 267/00)

- Favorevole
 Contrario

**SI DICHIARA CHE L'ATTO NON COMPORTA RIFLESSI DIRETTI O INDIRETTI SULLA SITUAZIONE ECONOMICO-FINANZIARIA
O SUL PATRIMONIO DELL'ENTE E PERTANTO NON È DOVUTO IL PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE**
 (inserito nell'atto ai sensi dell'art. 49 del TUEL approvato con D.Lgs. 267/00
e dell'art. 11 del Regolamento sul Sistema dei Controlli Interni)

IL DIRETTORE

arch. Isabella Susi Botto

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs 82/2005 e rispettive norme collegate.