

Le Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane Strumenti per l'attuazione del PTM

Il Quadro normativo e l'attuazione delle STTM

**Conferenza istruttoria della proposta delle
STTM approvata con DSM n. 190/2023**

18 ottobre 2023 - Palazzo Isimbardi - Milano

Avv. Prof. Emanuele Boscolo

Applicazione 'mite' della riserva di potere pianificatorio

Art. 5, l.r. 32/2015

Disposizioni per la valorizzazione del ruolo istituzionale della Città metropolitana di Milano

Il PTM è lo strumento di pianificazione territoriale generale al quale si conformano le programmazioni settoriali delle politiche della Città metropolitana, nonché gli strumenti della pianificazione comunale di cui all'[articolo 6 della l.r. 12/2005](#). ...

4. Per il territorio della Città metropolitana **gli insediamenti di portata sovracomunale** di cui all'art. 15, comma 2, lettera g), della l.r. 12/2005 **sono definiti come tali dal PTM, in luogo dei piani di governo del territorio**, di seguito denominati PGT, dei comuni. Le indicazioni fornite dal PTM su tali insediamenti hanno **efficacia prescrittiva e prevalente** sugli atti dei PGT ai sensi dell'articolo 18 della l.r. 12/2005.

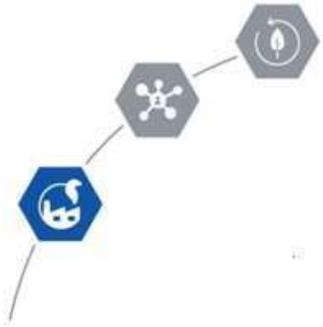
5. Gli ulteriori contenuti e gli effetti del PTM sono regolati nell'ambito della disciplina in materia di pianificazione territoriale di cui alla l.r. 12/2005, ferma restando la necessaria valutazione di coerenza del PTM con il PTR, espressa dalla Regione a seguito dell'adozione del PTM e prima della sua definitiva approvazione.

PTM piano precettivo per sistemi (Rete Verde), beni, interventi e iniziative di rango metropolitano

Rinuncia alla precettività 'forte'. Privilegiato approccio concertativo: non prevalenza ma ricerca della concertazione

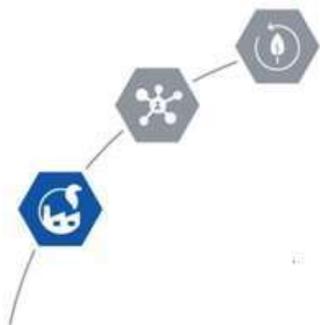
Conferenza consultiva di concertazione. Luogo di mediazione e allocazione equa risorse e impegni

STTM → strumenti per elevare non la precettività ma l'effettività
Adesione volontaria (incentivata) a contenuti di non vincolanti



Forma ed effetti dell'adesione alle STTM

- Nessuna nuova prescrizione rispetto al PTM
- Adesione volontaria incentivata
- Adesione formalizzabili in ogni atto a valenza urbanistica (o delibera specifica)
- Conferimento quota (correlata al 'grado' di adesione) di contributi straordinari (non oneri)
- Adesione ad efficacia triennale
- Diritto alle utilità garantire dal Fondo Perequativo Metropolitano
- Diritto alle utilità da fondi e misure di sostegno e finanziamento di CM (o partenariati con CM)
- Mancata adesione comporta esclusione da opportunità di perequazione territoriale

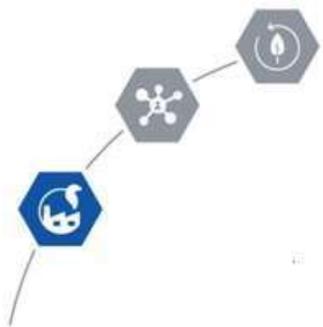


Forma ed effetti dell'adesione alle STTM Valore di classificazione

- Classificazione comuni in tre fasce
- Grado di adesione normalizzato (demografia, superficie, rapporto areali-tessuti, LUM, etc.)
- Trasferimento, in alternativa ai proventi di trasformazione, di beni immobili, quote riduzione di suolo, azione per la sostenibilità e la resilienza ed adattamento al cambiamento climatico, qualità e coesione-socio-territoriale
- Dalla classificazione → il credito incentivale (corrispondente al punteggio di classificazione)

Utilizzo crediti incentivali

- Credito → diritto a proporzionale riparto utilità generabili dal fondo
- Allocazione risorse → bando biennale proposte comunali (30% punteggio su base di classificazione e credito)
- Deducibilità credito in accordi territoriali
- Rinnovo del credito ove non verificatisi conferimenti (per mancata attivazione interventi)



Partecipazione e integrazione dal basso

- STTM redatte con partecipazione dei comuni e degli attori territoriali
- Strumento di raccordo permanente
- Funzione di coordinamento e proposta interventi
- Proposta adeguamento – adattamento Strategie
- Contestualizzazione alla scala locale delle Strategie e nuove tematiche emergenti

STTM 1 sostenibilità emergenze ambientali - rigenerazione territoriale

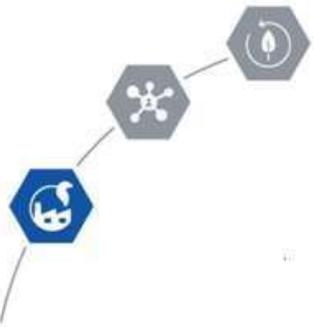
- Strategia trasversale (art. 13) ogni trasformazione deve conformarsi ai contenuti prescrittivi del PTM e della STTM 1
- Obiettivi: sostenibilità – resilienza
- Tutela (pianificazione custodiale): suolo *Monitoring Soil Law* (UE 7 luglio 2023)
- Recupero ecosistemi - luoghi degradati (*Nature Restoration Law*)
- Obiettivo determinato: rafforzamento Rete Verde Metropolitana (contenuto prevalente l.r. 12/2005 – l.r. 86/1989)
- Contestualizzazione entro UPA – Autovalutazione vulnerabilità
- Indicazione misure di recupero (Rete Verde Metropolitana - NBS)
- Impegni ulteriori → ‘premio’ 10% di credito incentivale
- Conoscenza condivisa incrementale: mappature dinamiche – miglior definizione dal comune (STTM aperta)

STTM 2 - Coesione sociale - servizi sovracomunali e metropolitani

- Garanzia di effettività principio di eguaglianza territoriale
 - Risposte erogative a bisogni spazialmente e infrastrutturatamente condizionati
 - Interventi capacitazionali elevano i livelli di coesione sociale
 - Oltre la logica 'datata' degli standard
 - Coorti utenziali → oltre i soli residenti (utenti urbani attratti dalle funzioni)
 - Elenco di dotazioni territoriali (nuovi bisogni – nuovi diritti)
 - Criteri localizzativi (adeguatezza, accessibilità, qualità, sostenibilità)
 - Criteri qualitativi → NBS – CAM 22 dicembre 2022
-
- LUM → rete e areali di carico (mix di funzioni orientato alla rete)
 - LUM → rilevanza metropolitana (mix precettivo – accordo territoriale)

STTM 3 Spazi produzione - servizi - distribuzione

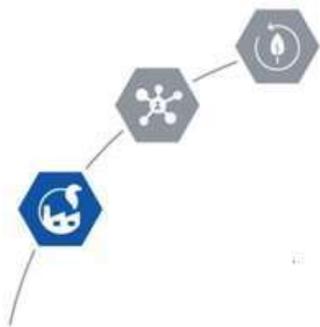
- Precettività ripresa da art. 29 NdA PTM (già vigente)
- Funzione logistica (non destinazione)
- Metodo (e tavola) dell'inversione pianificatoria
- Griglia analisi del contesto – Criteri qualitativi degli interventi
- Accordo territoriale con funzione perequativo-compensativa
- Qualificazione dei poli produttivi (direttiva)
- Adesione piena → 10% incremento credito incentivale
- Mappature dinamiche – principio di miglior definizione



Per pacta → dialettica propositiva (il *quid pluris*)

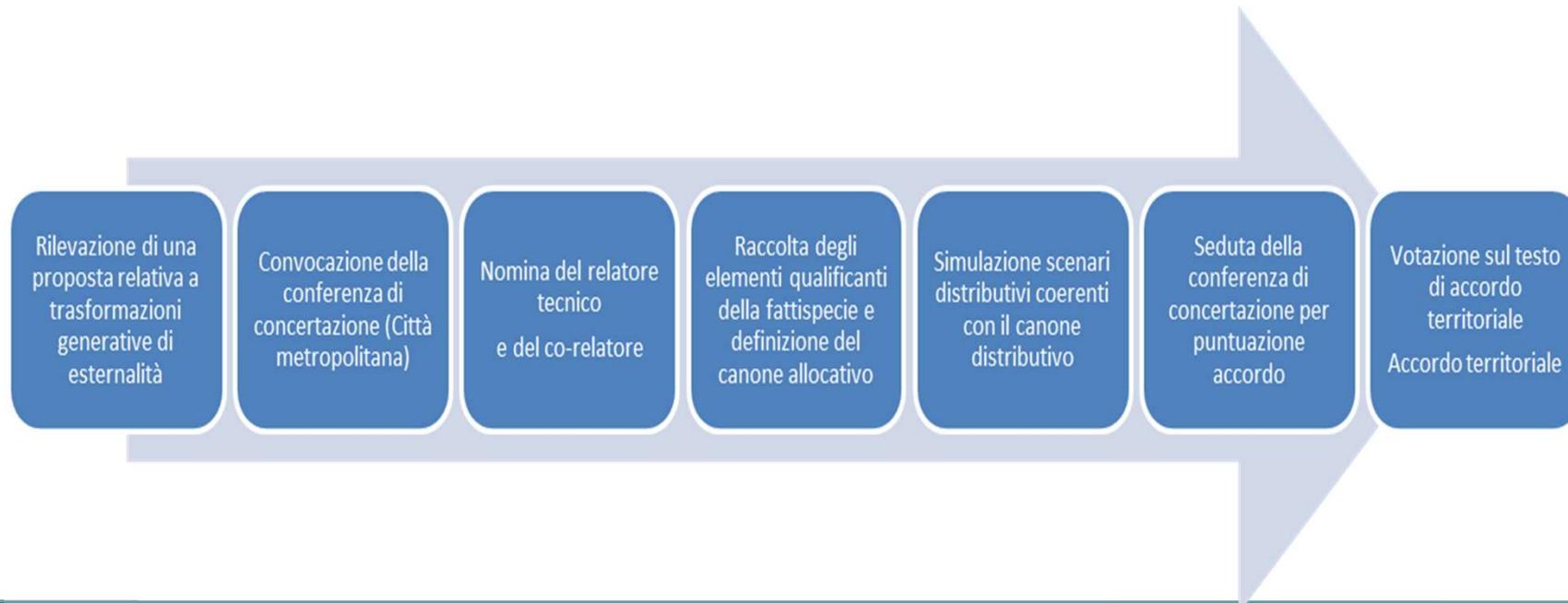
La conferenza consultiva di concertazione

- La concertazione -> preordinata a **patti territoriali** (art. 15, l. 241/1990)
- PTM STTM logica processuale → superamento della rigidità della prevalenza e proceduralizzazione della dialettica politica
- Metodo dialettico per la condivisione: **conferenza consultiva di concertazione** con obiettivo di un accordo territoriale
- Paradigmi → programmazione negoziata l.r. 19/2019 – contratti di fiume e di rete ecologica – **di pianificazione / di gestione della durata** (contratti incompleti)
- Disciplina di funzionamento e **garanzia degli enti coinvolti**
- **Relatore tecnico** → garante della base conoscitiva
- Redazione **scenari oggettivanti** → CM → funzione incentivale (*enforcing*)
- Dissenso propositivo



Verso un accordo territoriale: il percorso procedurale

1. Il bilancio delle esternalità diffuse
2. La conferenza di concertazione
3. Gli scenari redistributivi
4. L'accordo ad oggetto perequativo





Città
metropolitana
di Milano

Avv. Prof. Emanuele Boscolo

Grazie per l'attenzione