

Strategie e misure di adattamento al cambiamento
climatico nella Città Metropolitana di Milano

Strumenti di pianificazione territoriale per l'adattamento

Cinzia Cesarini - Responsabile Servizio Pianificazione sovracomunale
Città Metropolitana di Milano

Giornate dello Sviluppo Sostenibile
Milano, 23 maggio 2019



I cambiamenti climatici nel territorio della Città metropolitana

La Città metropolitana di Milano è tra le aree urbane più densamente popolate non solo a livello nazionale ma anche a scala europea.

Per quanto attiene al tema dei cambiamenti climatici, essa rappresenta un ambito soggetto a criticità legate al fenomeno del cambiamento climatico tipiche di molte aree metropolitane, in particolare di quelle mediterranee.

Si prevede che gli impatti del cambiamento climatico attesi nel territorio della Città Metropolitana aumenteranno in termini di frequenza, durata (stress) e intensità (shock).

Tra le principali criticità si annoverano: diminuzione delle risorse idriche disponibili e siccità; accentuato squilibrio tra domanda idrica dei vari settori che ne necessitano (agricolo, industriale, civile, ecc.) e disponibilità della risorsa stessa; effetti diretti e indiretti sull'agricoltura; piogge di grande intensità con conseguenti allagamenti e inondazioni; ondate di calore estive; presenza di isole di calore urbane con conseguenze sulla salute della popolazione vulnerabile; aumento della domanda di energia; superamento dei livelli di ozono.



Mitigazione e adattamento

Nelle politiche di pianificazione e governo territoriale finalizzate alla riduzione dell'impatto dei cambiamenti climatici e a ostacolare le mutazioni climatiche nel medio e lungo periodo è importante **prevedere l'applicazione congiunta di interventi per la mitigazione e l'adattamento**. Tale approccio congiunto ha valore strategico in quanto diversifica qualitativamente i vari livelli di gestione, coinvolge una pluralità di attori e differenzia i settori di intervento. L'integrazione tra misure di mitigazione e adattamento è finalizzata a creare un sistema unitario di risposta al cambiamento climatico in grado di contrastarne contemporaneamente le cause e gli effetti.

Mitigazione = interventi e misure che agiscono sulle cause del cambiamento cercando di ridurre o contenere le emissioni di gas climalteranti e promuovendo una maggiore quota di energia rinnovabile.

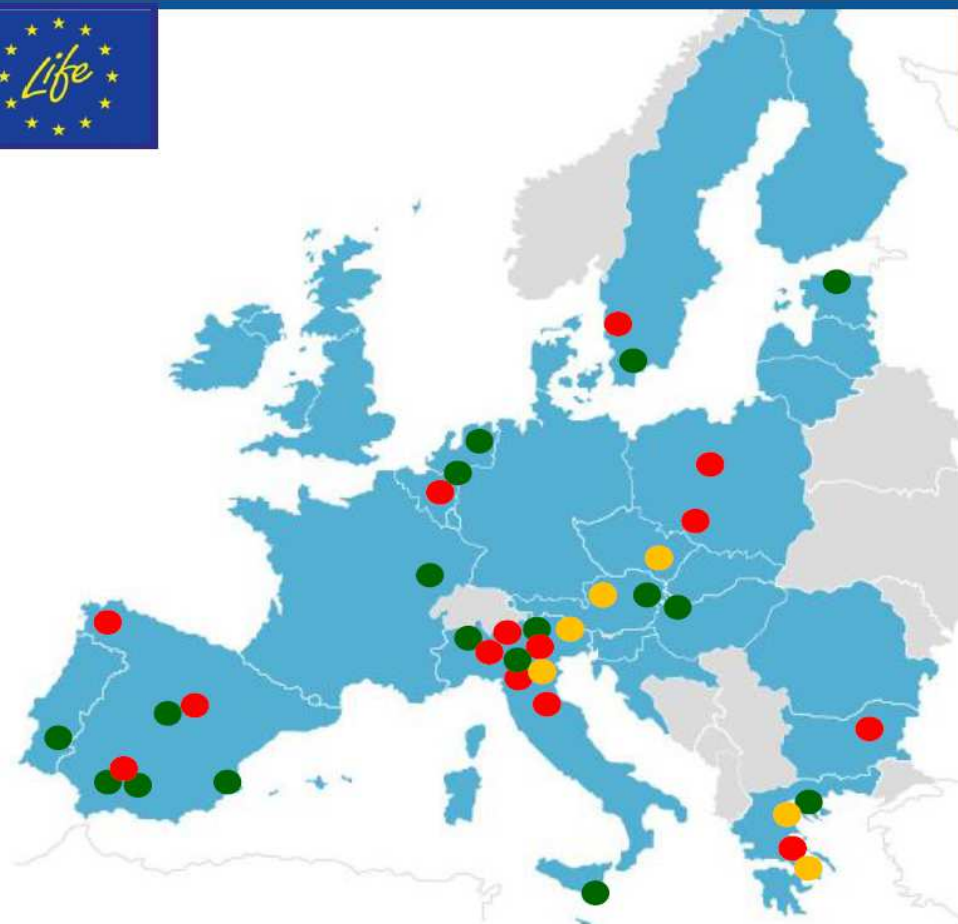
Adattamento = strategie e azioni preventive che consentano di rispondere adeguatamente agli effetti generati dai cambiamenti climatici (quali piogge di maggiore intensità e ondate di calore) minimizzandone i danni.





LIFE 2017 projects

- **Climate Change Mitigation (CCM)**
Reducing greenhouse gas emissions
- **Climate Change Adaptation (CCA)**
Increasing resilience to climate change
- **Climate Governance and Information (GIC)**
Increasing awareness, communication, cooperation, dissemination



Strategie e misure di adattamento al cambiamento climatico nella Città Metropolitana di Milano

Il progetto Metro Adapt: enhancing climate change adaptation strategies and measures in the Metropolitan City of Milan (LIFE17 CCA/IT/000080 - CUP I43E17000230007)



BUDGET	Totale : 1.118.385 - % EC Co-finanziamento: 59.95%
DURATA	3 settembre 2018 – 30 settembre 2021
CAPOFILA	Città metropolitana di Milano (CMM)
PARTNERS	ALDA Association des agences de la Democratie Locale (FR) Ambiente Italia srl Cap Holding spa e-GEOS spa Legambiente Lombardia Onlus
Territorio interessato	Città metropolitana di Milano
Abitanti interessati	3.222.925



Azioni di progetto

Il progetto si articola nelle seguenti azioni:

- C.1.** Analisi dei dati satellitari e territoriali
- C.2.** Sviluppo dei temi riguardanti l'adattamento ai cambiamenti climatici nel PTM di Città Metropolitana
- C.3.** Studio delle NBS applicabili al contesto di CMM
- C.4.** Misure dimostrative
- C.5.** Replicabilità e trasferibilità
- D.1.** Monitoraggio dell'impatto del progetto
- E.1.** Comunicazione e disseminazione
- F.1.** Gestione del progetto



Il contributo di Città metropolitana al tema dell'adattamento

La Città metropolitana di Milano svolge un ruolo cruciale nel processo di adattamento al cambiamento climatico attraverso l'integrazione delle politiche di adattamento con la pianificazione territoriale e la promozione di concrete iniziative che contribuiscano a incrementare la resilienza e la capacità di adattamento del territorio alla scala più adeguata.

Attraverso il Piano Territoriale Metropolitano (PTM) la Città metropolitana di Milano ha l'occasione di assumere il ruolo di coordinamento nella redazione di un piano integrato e unitario alla scala territoriale coerentemente agli obiettivi di creazione di una cultura progettuale per un territorio maggiormente resiliente attivando la mobilitazione delle autorità locali per favorire la cooperazione tra soggetti pubblici, privati e cittadini nel perseguire azioni concrete.



Esame e integrazione delle misure di adattamento ai cambiamenti climatici nella pianificazione territoriale

Per la prima volta in uno strumento di pianificazione di area vasta, il PTM intende sviluppare e mettere a punto un sistema articolato di azioni e politiche di mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici in coerenza coi principi sanciti dalla Strategia Europea di Adattamento ai Cambiamenti Climatici del 16 aprile 2013 - COM (2013) 216 e dal Documento di azione regionale per l'adattamento al cambiamento climatico della Lombardia, approvato con DGR n. 6028/2016.

L' Azione C2 del progetto Metro Adapt prevede lo sviluppo del tema dell'adattamento ai cambiamenti climatici e di azioni ad esso inerenti nel processo di redazione del Piano Territoriale Metropolitano.

Tale azione avrà quale fine anche la sensibilizzazione dei Comuni ad introdurre apposite misure e strategie nella propria pianificazione tramite il coinvolgimento del Comune di Milano e delle 7 Zone Omogenee in cui è suddivisa la Città metropolitana.



Le politiche territoriali del PTCP vigente verso l'adattamento

Come la [Città metropolitana](#), anche la Provincia di Milano ha sempre avuto come [obiettivo prioritario della pianificazione territoriale la sostenibilità ambientale delle trasformazioni](#) attraverso una pianificazione attenta dei sistemi urbani, infrastrutturali e paesistico-ambientali.

Il Piano Territoriale di Coordinamento Provinciale (PTCP) 2003 e il PTCP vigente dal 2014 hanno introdotto regole e misure che orientano le policies dei territori comunali prevedendo l'attuazione congiunta di interventi che, seppur non esplicitamente motivati nella loro totalità dalla risposta agli effetti dei cambiamenti climatici, contribuiscono concretamente al miglioramento della capacità di adattamento del territorio metropolitano.

I [Macro-obiettivi del PTCP vigente](#) - declinati dalla sua normativa in obiettivi, indirizzi e prescrizioni a seconda del livello di coerenza – [sono tutti orientati ad assicurare la qualità della vita di chi vive e lavora nel territorio metropolitano](#) attraverso il contrasto verso un eccessivo e cattivo uso del suolo, lo sviluppo del policentrismo, la compatibilità paesistico-ambientale delle trasformazioni, la sostenibilità del sistema della mobilità integrato con il sistema insediativo, il potenziamento della rete ecologica e dei sistemi verdi, l'innalzamento della qualità dell'ambiente e dell'abitare.



Le politiche territoriali del Piano Territoriale Metropolitanano

Il Piano Territoriale Metropolitanano (PTM) in corso di redazione svilupperà, oltre a potenziare i contenuti del PTCP vigente, nuove tematiche in risposta alle modifiche legislative intervenute, al nuovo assetto istituzionale dell'Ente, ai fabbisogni dell'Ente espressi sia nel proprio Statuto sia nel Piano Strategico e ai contenuti del progetto europeo “[LIFE METRO ADAPT: Patto territoriale per l'adattamento al cambiamento climatico nella Città metropolitana di Milano](#)”.

I nuovi obiettivi e le strategie del Piano Territoriale Metropolitanano sono :

- Rigenerazione urbana e territoriale e consumo di suolo
- Riqualficazione urbana e sociale: periferie e riuso degli spazi
- Insediamenti di portata sovracomunale e governo delle grandi funzioni
- Mobilità, integrazione e governance dei trasporti
- Parchi ed ecosistemi a scala metropolitana
- Strategie di adattamento ai cambiamenti climatici e resilienza



Le modalità di sviluppo delle politiche di adattamento nel PTM



I temi prioritari del PTM saranno declinati in modo tale da contenere indirizzi e direttive per i PGT comunali finalizzate all'inserimento di **specifici parametri e regole strettamente connessi al tema dell'adattamento** del territorio **ai cambiamenti climatici**.

A **livello comunale** si opererà affinché le **diverse componenti dei PGT** recepiscano tali indirizzi e i Comuni introducano nei propri **regolamenti e piani/programmi di settore** (piano del verde, PUT, PUM, regolamento edilizio, ecc) criteri e regole orientate ad una **progettazione e programmazione urbana proattiva verso i cambiamenti climatici** essendo il Comune, per proprie competenze e scala d'azione, l'ente locale maggiormente deputato ad intervenire progettualmente in materia.

A **livello metropolitano** saranno inoltre messe a sistema, potenziate e declinate le indicazioni contenute nel PTM, **coinvolgendo le diverse Direzioni e i Settori di Città metropolitana** in base alle tematiche di propria competenza (ambiente, energia, infrastrutture, mobilità e trasporti, parchi, patrimonio, ecc) in quanto, per il raggiungimento degli obiettivi legati alla lotta e alla minimizzazione degli impatti dovuti alle modifiche climatiche, **è necessario operare in modo olistico e non settoriale**.



Buone regole per la pianificazione territoriale per l'adattamento

Il **cambiamento climatico** – così come la variabilità climatica e ambientale naturale – è **oggi una problematica ineludibile** sia al momento della pianificazione e progettazione urbana e territoriale sia in fase di organizzazione e sviluppo dell'intero territorio da esse interessato.

Per una buona riuscita delle azioni di pianificazione per la mitigazione e l'adattamento è necessario porsi un **orizzonte temporale che vada ben oltre la durata del piano**, è indispensabile che sia **superata una visione settoriale** e che la **pianificazione del territorio sia accompagnata da misure aventi altra natura** come provvedimenti di natura economico-finanziaria e misure sociali che possono facilitarne l'implementazione. E' inoltre importante **tenere presente la variabilità e l'incertezza delle previsioni climatiche** e **operare in un'ottica di flessibilità** per aumentare comunque la resilienza dei sistemi urbani ed ambientali.

Altri fattori da tenere in ampia considerazione sono inoltre il **coinvolgimento dei vari attori territoriali e della cittadinanza**, che necessitano di un aumento di conoscenza e presa di coscienza di fronte alle tematiche legate ai mutamenti climatici, e un'opportuna **formazione dei tecnici comunali**.



Azioni del progetto Metro Adapt



- Includere **resilienza e adattamento nel percorso di VAS del PTM** e nelle fasi partecipative che accompagnano il processo di costruzione del PTM
- Istituire il “**Climate Knowledge Network**” per condividere la fase analitica con tecnici e decisori pubblici e privati e valutare le strategie prioritarie da implementare nel PTM
- Supportare la **conoscenza delle modalità di accesso a opportunità di finanziamento** per implementare le misure di resilienza nei piani comunali
- Studiare un **fondo dedicato al finanziamento delle misure di adattamento** a livello sovracomunale
- Integrare il **Regolamento edilizio metropolitano** con misure di adattamento ai cambiamenti climatici
- Realizzare **2 interventi dimostrativi con Nature Based Solution (NBS)** in 2 Comuni del territorio metropolitano e promuovere le NBS per ridurre il rischio di inondazione e di isole di calore nei progetti di rigenerazione dello spazio urbano
- **Disseminare le modalità progettuali delle NBS** al fine di migliorarne la conoscenza e diffusione in CMM e in Italia
- **Sensibilizzare enti pubblici, cittadini, soggetti politici, economici, sociali e tecnici** con newsletter, sito web, eventi, seminari, conferenze e workshop nazionali ed europei per stringere un “**patto**” **territoriale per l’adattamento ai cambiamenti climatici**



Il Regolamento edilizio metropolitano (Rem)



Un utile banco di prova per l'introduzione di indirizzi e regole per l'adattamento ai cambiamenti climatici potrà essere la redazione del [Regolamento edilizio metropolitano \(Rem\)](#) alla cui predisposizione cooperano [ANCI Lombardia](#), [Città metropolitana e Comune di Milano](#), grazie a un [Protocollo d'intesa](#) il cui schema è stato approvato con DCM n.77 del 2.05.2019, e alla quale potranno attivamente partecipare anche i Comuni metropolitani organizzati per Zone omogenee.

Il progetto, inserito nel nuovo Piano strategico metropolitano in fase di definizione, è finalizzato a tradurre alle diverse scale locali gli obiettivi di standardizzazione e semplificazione previsti dalla DGR n. XI/695 del 2018 per [giungere alla definizione di una proposta di Rem che garantisca che la disciplina contenuta nei regolamenti edilizi e urbanistici comunali sia guidata da principi generali](#), fondata su un insieme di definizioni uniformi e sviluppata secondo le specificità e le caratteristiche dei territori e nel rispetto della piena autonomia locale. Lo scopo è quello di [delineare un'articolazione e un linguaggio tecnico il più possibile uniforme per tutti i Comuni del territorio della Città metropolitana](#) in un'ottica di sussidiarietà, collaborazione e semplificazione normativa.



Attività e tempistica del Piano Territoriale Metropolitanano



Città
metropolitana
di Milano

Azione	2018	2019	2020	2021
Approvazione del Documento di linee guida per la redazione del PTM da parte del Consiglio metropolitano	DCM n.41 12.09.2018			
Redazione del Rapporto Preliminare Vas (documento di scoping)	novembre 2018			
Conferenza per la VAS Scoping – consultazione della autorità ambientali	18.12.2018			
Consultazione e concertazione con le Zone Omogenee e soggetti interessati e raccolta contributi	novembre 2018			
Esame dei contributi pervenuti durante le fasi partecipative ed elaborazione della proposta tecnica del PTM e Rapporto ambientale		primavera estate		
Presentazione degli elaborati di Piano e normativa ai Comuni e concertazione con le Zone Omogenee e i soggetti interessati		autunno		
Seconda conferenza VAS (conclusiva), espressione del parere motivato dell'Autorità competente per la VAS e convocazione della Conferenza metropolitana per l'espressione del parere sulla proposta di PTM (da esprimersi entro 120 giorni), corredata dagli elaborati VAS, redazione dello Studio di Incidenza			primavera	
Adozione della proposta tecnica del PTM da parte del Consiglio metropolitano			estate	
Pubblicazione sul BURL, invio a Regione Lombardia per l'espressione del parere sulla proposta di PTM e sullo Studio d'incidenza (da esprimersi entro 120 giorni), raccolta delle osservazioni al PTM (60 giorni)			estate	
Esame delle osservazioni pervenute e recepimento delle indicazioni contenute nel parere regionale, corredato dalla valutazione della sostenibilità della proposta di Piano con eventuali integrazioni al rapporto ambientale				autunno inverno
Approvazione della proposta tecnica del PTM da parte del Consiglio metropolitano				primavera
Pubblicazione sul BURL dell'avviso di approvazione del PTM e inizio sua vigenza				primavera



Strategie e misure di adattamento al cambiamento climatico nella Città Metropolitana di Milano



Strategie e misure di adattamento al cambiamento
climatico nella Città Metropolitana di Milano

Grazie per l'attenzione

<http://www.lifemetroadapt.eu/it/>

http://www.cittametropolitana.mi.it/pianificazione_territoriale/

p.territoriale@cittametropolitana.mi.it

