

FESTIVAL
DELLO
SVILUPPO
SOSTENIBILE
2018

promosso da



**Sostenibilità della metropoli:
LE COMUNITÀ AL LAVORO**

25 maggio 2018



**Città
metropolitana
di Milano**



Presentazione del 1° Catalogo dei sussidi ambientalmente dannosi e dei sussidi ambientalmente favorevoli

Andrea Zatti, *Università di Pavia*

Catalogo realizzato da:

Aldo Ravazzi Douvan, Chief Economist
Cecilia Camporeale, Gionata Castaldi, Luca Grassi,
Mario Iannotti, Greti Lucaroni, Andrea Molocchi,
Team di Economia Ambientale
DG Sviluppo Sostenibile e Relazioni Internazionali
MATTM - A.T. Sogesid

<http://www.minambiente.it/pagina/economia-ambientale>



**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



Overview

- *Perché il Catalogo*
 - *La definizione di sussidi ambientali e la loro identificazione nella letteratura internazionale*
 - *La metodologia adottata nel Catalogo*
- *Panoramica dei principali risultati dell'analisi del CSA*
 - *Il caso del differenziale sull'accisa benzina/diesel*
- *Le principali raccomandazioni e suggerimenti di policy*
- *Cosa manca? Quali ulteriori sussidi approfondire nelle prossime edizioni?*

Le raccomandazioni internazionali

FESTIVAL
DELLO
SVILUPPO
SOSTENIBILE
2018

**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**

G20 (Seul - Novembre 2010): “razionalizzare ed eliminare nel medio termine i sussidi inefficienti ai combustibili fossili che incoraggiano lo spreco, tenendo conto delle circostanze nazionali e fornendo al contempo un sostegno mirato per i più poveri”.

G7 (Ise-Shima - 26-27 Maggio 2016): “poiché la produzione e l’uso di energia conta per circa 2/3 delle emissioni mondiali di GHG, riconosciamo il ruolo cruciale che il settore energetico ha nella lotta al cambiamento climatico. Ci impegniamo all’eliminazione dei sussidi alle fonti fossili inefficienti e a incoraggiare tutti i Paesi a farlo al 2025”

•Rimozione o riforma dei SAD, in particolare rimozione dei sussidi ai combustibili fossili (OCSE, 2015, con rapporto sui FFS ogni due anni).





**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



Le raccomandazioni europee

Semestre europeo

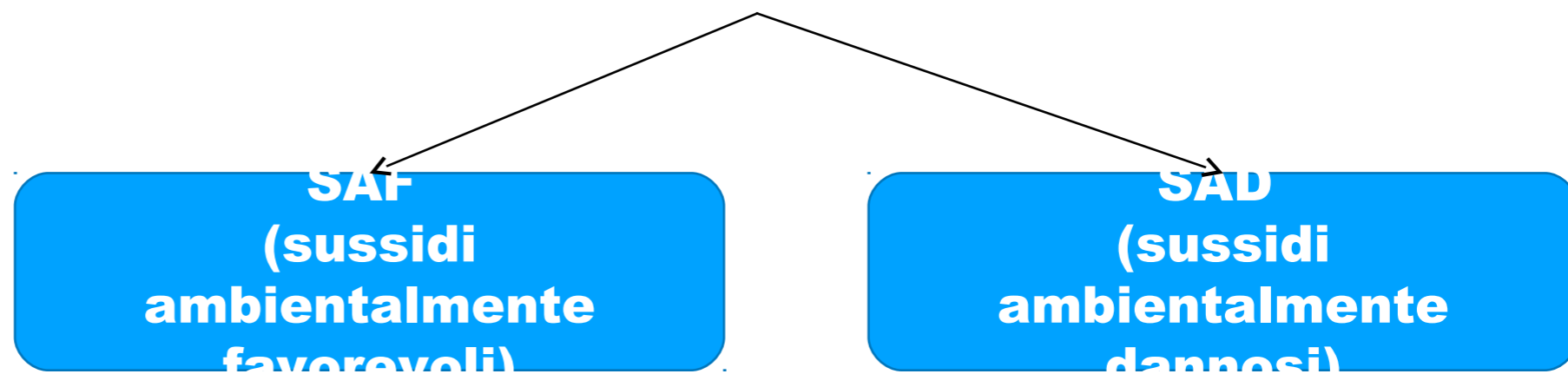
- *necessità di definire un quadro fiscale che valorizzi lo sviluppo di politiche sostenibili e che sia conforme al principio “chi inquina paga”, dando i giusti segnali a favore di investimenti nell’efficienza delle risorse, nella modernizzazione dei processi di produzione e nella fabbricazione di prodotti più duraturi e più facilmente riparabili;*
- *necessità di eliminare gradualmente le sovvenzioni dannose per l’ambiente, comprese quelle a favore dei combustibili fossili, e di trasferire gli oneri fiscali dal lavoro all’inquinamento ambientale*



Definizione di sussidio

Nel Catalogo sussidio è

...una misura che mantiene i prezzi per i consumatori al di sotto dei livelli di mercato, o mantiene i prezzi per i produttori al di sopra dei livelli di mercato o che riduce i costi per i produttori e i consumatori, tramite sostegno diretto o indiretto





Classificazione dei sussidi

<i>Descrizione</i>	<i>Classificazione</i>	
Trasferimenti diretti ai produttori	On-budget	Sussidi diretti
Trasferimenti diretti di fondi al fine di coprire i costi		
Rinuncia a prelevare parte del gettito	Off-budget	Sussidi indiretti (spese fiscali, ovvero esenzioni o sconti fiscali)
Sostegno da meccanismi di regolamentazione		
Esenzione dalla tassazione e rimborsi		
Effetti di reddito impliciti derivanti dalla volontaria rinuncia a richiedere l'intero costo di un'operazione		
Altre agevolazioni fiscali		



**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



Stime SAD nel Mondo

Alcune stime :

- OCSE: 160-200 miliardi di dollari/anno per gli anni 2010-2014 per combustibili fossili (40 Paesi);
- FMI: 492 miliardi di dollari nel 2011 per combustibili fossili (150 Paesi);
- IEA: nel 2014, 493 miliardi di dollari per combustibili fossili (40 Paesi esaminati).

Esempi nazionali (1)

FESTIVAL
DELLO
SVILUPPO
SOSTENIBILE
2018

**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



Regno Unito

2013 → rapporto d'indagine parlamentare su «sussidi energetici nel Regno Unito»
totale sussidi energetici stimati: 12,7 miliardi di sterline

Irlanda



2010 → Studio EEA sul potenziale riforma della tassazione ambientale:
fino a 5 miliardi di euro di entrate extra al 2015 (+1 mld € per rimozione

SAD)



Francia

2012 → “rapporto Sainteny” ha passato in rassegna e identificato i SAD connessi alla
biodiversità (stima: 3 miliardi di euro al 2010)

Germania



1999 → introdotta una tassa ecologica per incoraggiare l'uso efficiente delle risorse
naturali.

2007 → riforma per una graduale abolizione dei sussidi al carbone entro il 2018
2014 → rapporto sui SAD quantificati in 52 miliardi di euro nel 2010
(comprendendo anche i sistemi di garanzia e i sussidi impliciti)



Esempi nazionali (2)



Portogallo

1995-2010 → tasse ambientali: 11,5% del gettito fiscale da <5% del gettito fiscale
2010 → Studio EEA sul potenziale riforma della tassazione ambientale:
al 2016 tasse ambientali +2,2 mld € (+ IVA aggiuntiva 0,2mld € + SAD rimossi 0,7 mld €)

Messico

2014 → avvio di riforme sul settore energetico e introduzione di una carbon tax sul carburante (escluso gas naturale e kerosene per aviazione)
2016 → Rimozione del sussidio ai carburanti tramite introduzione tasso fisso di accisa sui carburanti per il trasporto



Stati Uniti

2016 → Primo rapporto nazionale sulle fonti fossili (G20): individuati 17 sussidi federali inefficienti ai combustibili fossili (8,2 miliardi \$/anno)

Cina

2016 → Primo rapporto nazionale sulle fonti fossili (G20): individuati 9 sussidi inefficienti per 14,5 mld \$/annuo





**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



Come sono classificati i sussidi: SAD, SAF, SAN o incerto?

- **SAF (definizione Eurostat/SEEA):** Trasferimenti correnti erogati per sostenere attività produttive che proteggono l'ambiente o che riducono l'uso di risorse naturali scarse come scopo primario.
- **SAD :** Letteratura scientifica di riferimento.
- **Incerti:** Effetti contrastanti. Richiesti maggiori approfondimenti.
- **SAN:** Riformabilità potenzialmente positiva per l'ambiente.



**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



Principali risultati (1)

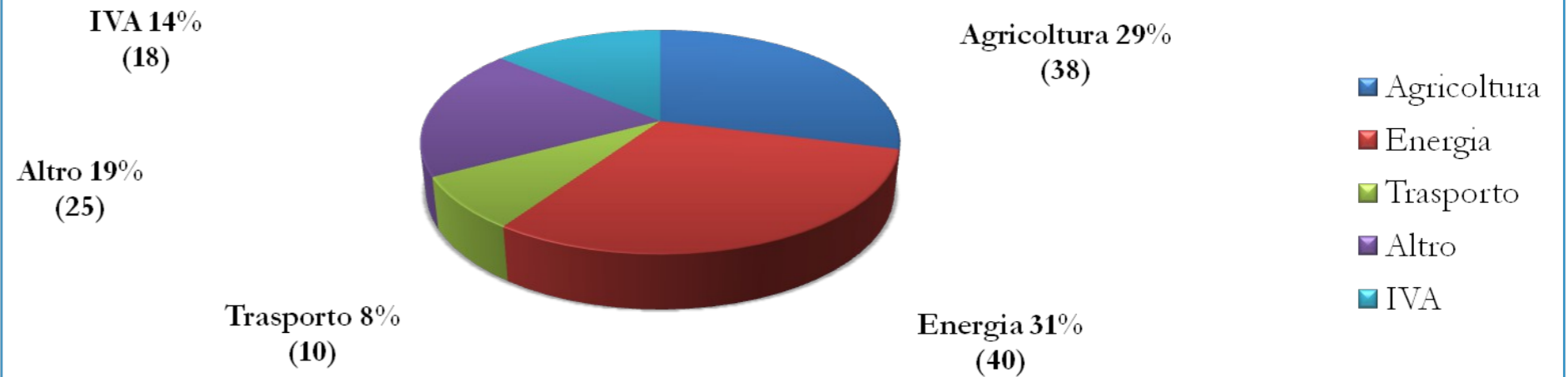
- 131 misure individuate per un ammontare di ca. 41 miliardi di Euro;
- 5 categorie (Agricoltura, Energia, Trasporti, Altri, IVA);
- 56 spese fiscali, 75 sussidi diretti;
- Ca. 22 miliardi di Euro di Spese Fiscali e ca. 19 miliardi di Euro di Sussidi Diretti.

**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**

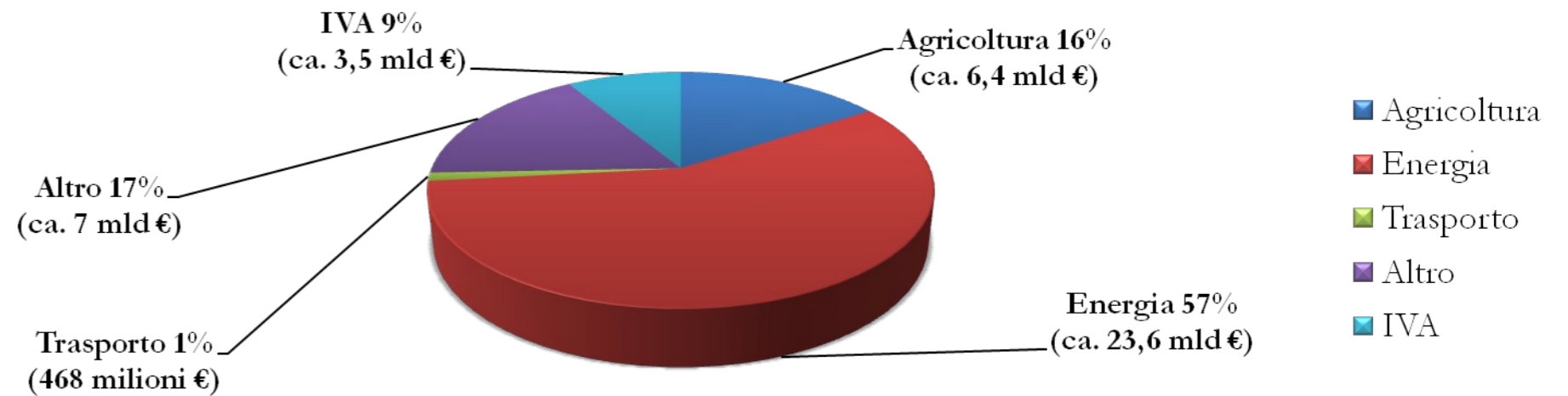


Principali risultati (2)

Numero dei sussidi per Categoria (n°)



Valore dei sussidi per Categoria (€)

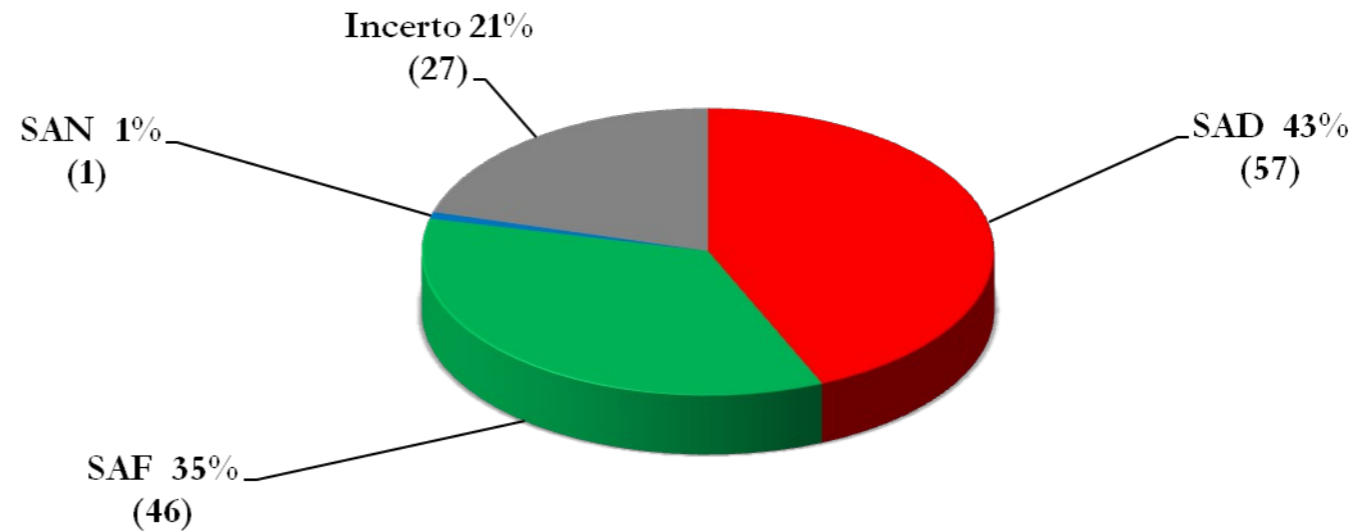


**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**

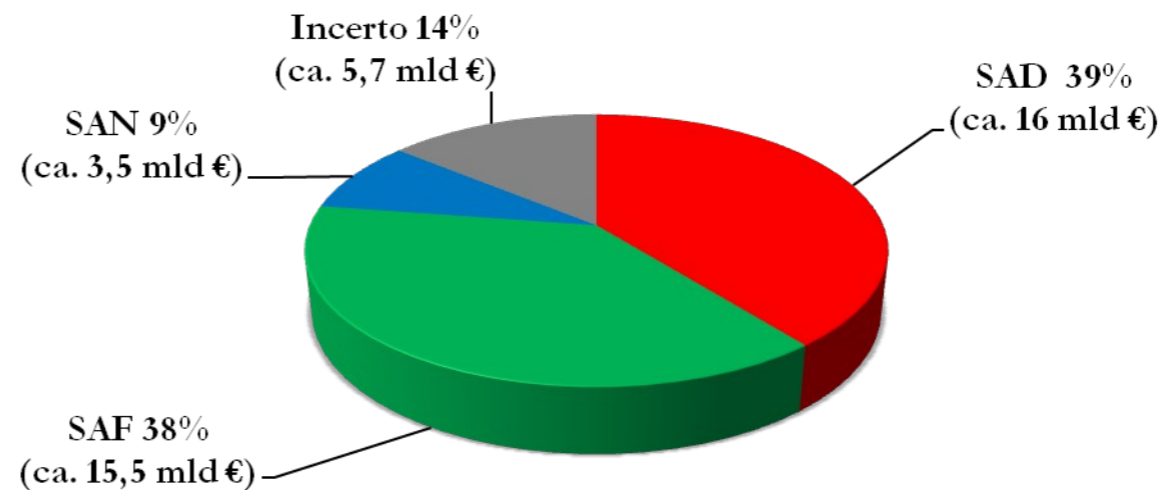


Principali risultati (3)

Numero dei sussidi per tipologia (n°)



Valore dei sussidi per tipologia (€)

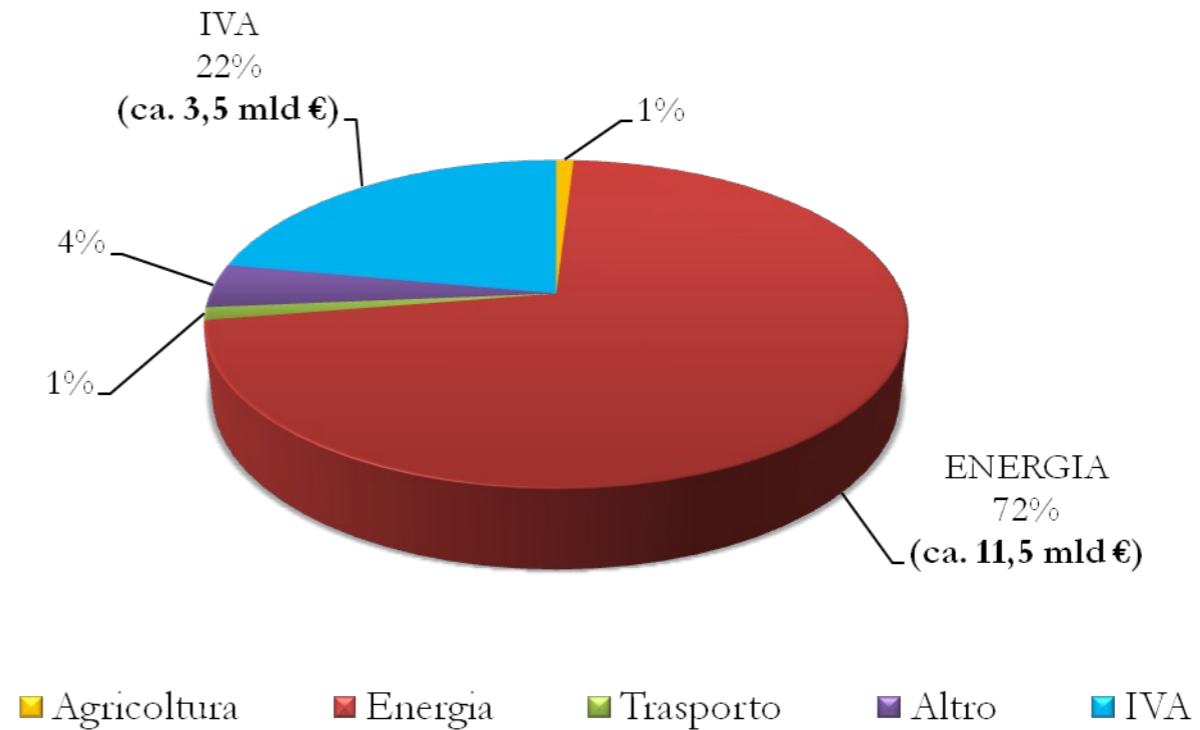


**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



Principali risultati (4)

SAD per Categoria (€)



Energia:

Spese Fiscali = ca. 11,2 mld € (97%)
Sussidi Diretti = ca. 310 mln € (3%)

IVA:

Spese Fiscali = ca. 3,5 mld €

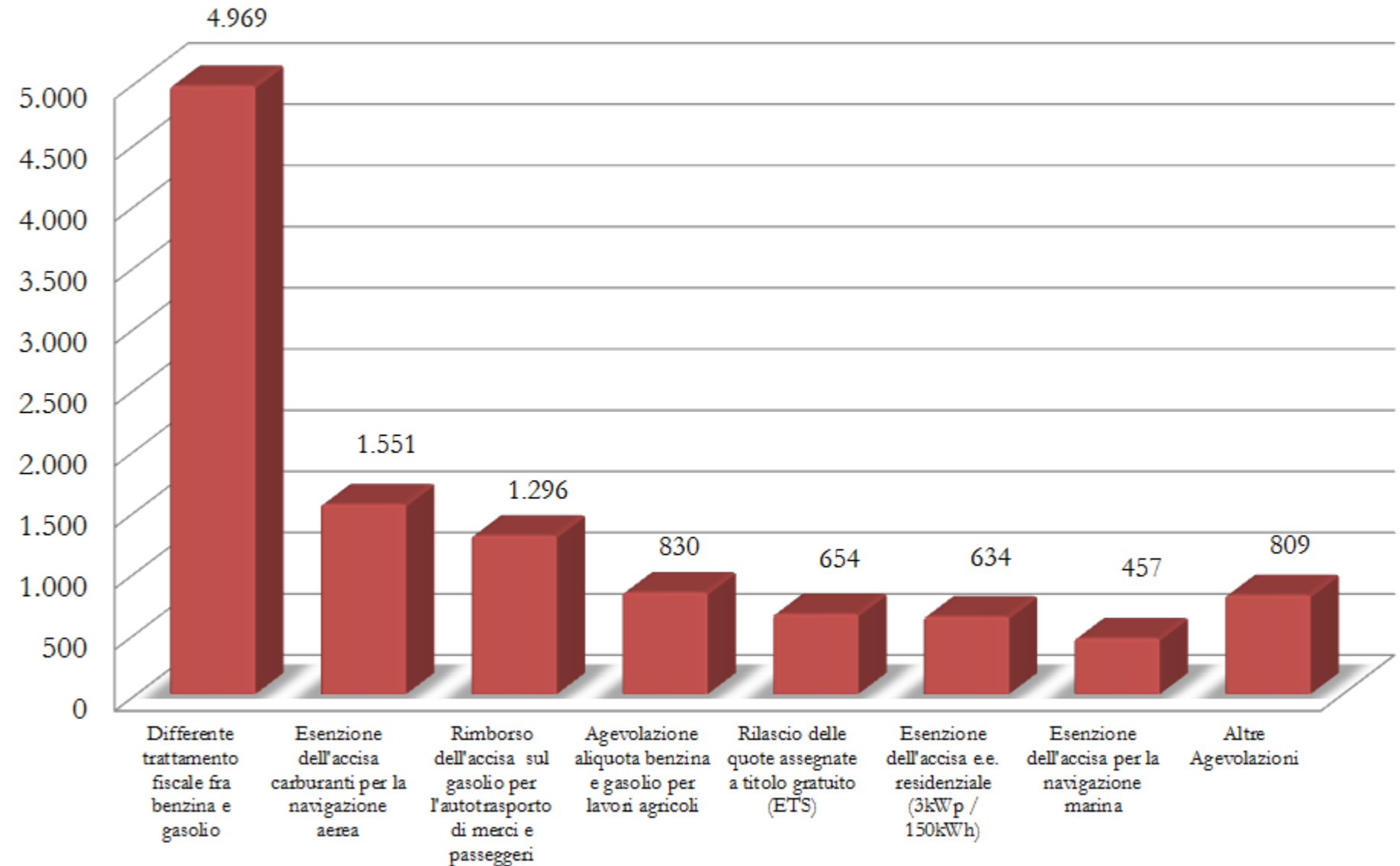
FESTIVAL
DELLO
SVILUPPO
SOSTENIBILE
2018

Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO



I SAD Energia

SAD Energia (mln €)



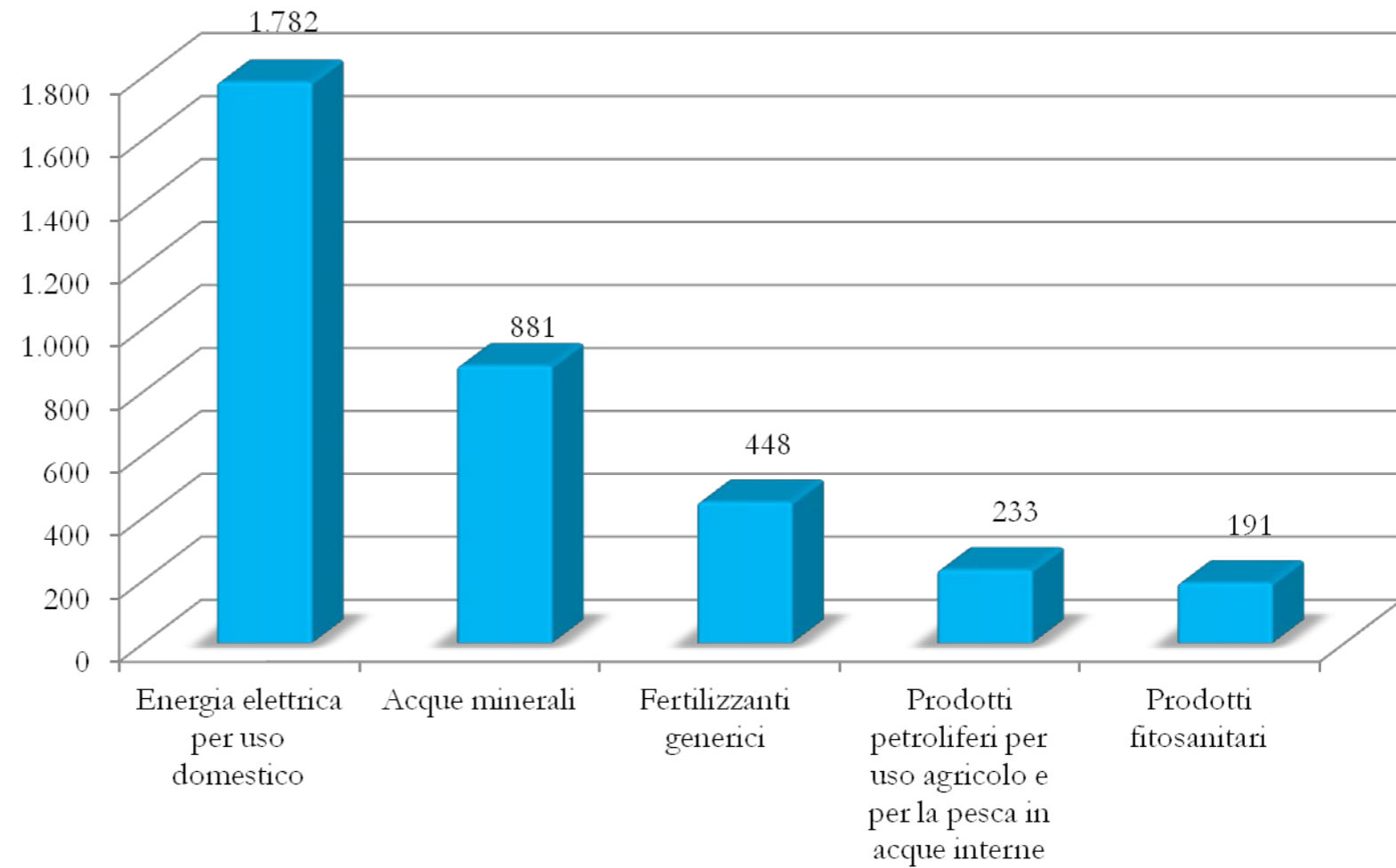
FESTIVAL
DELLO
SVILUPPO
SOSTENIBILE
2018

**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



I SAD IVA

SAD IVA (mln €)

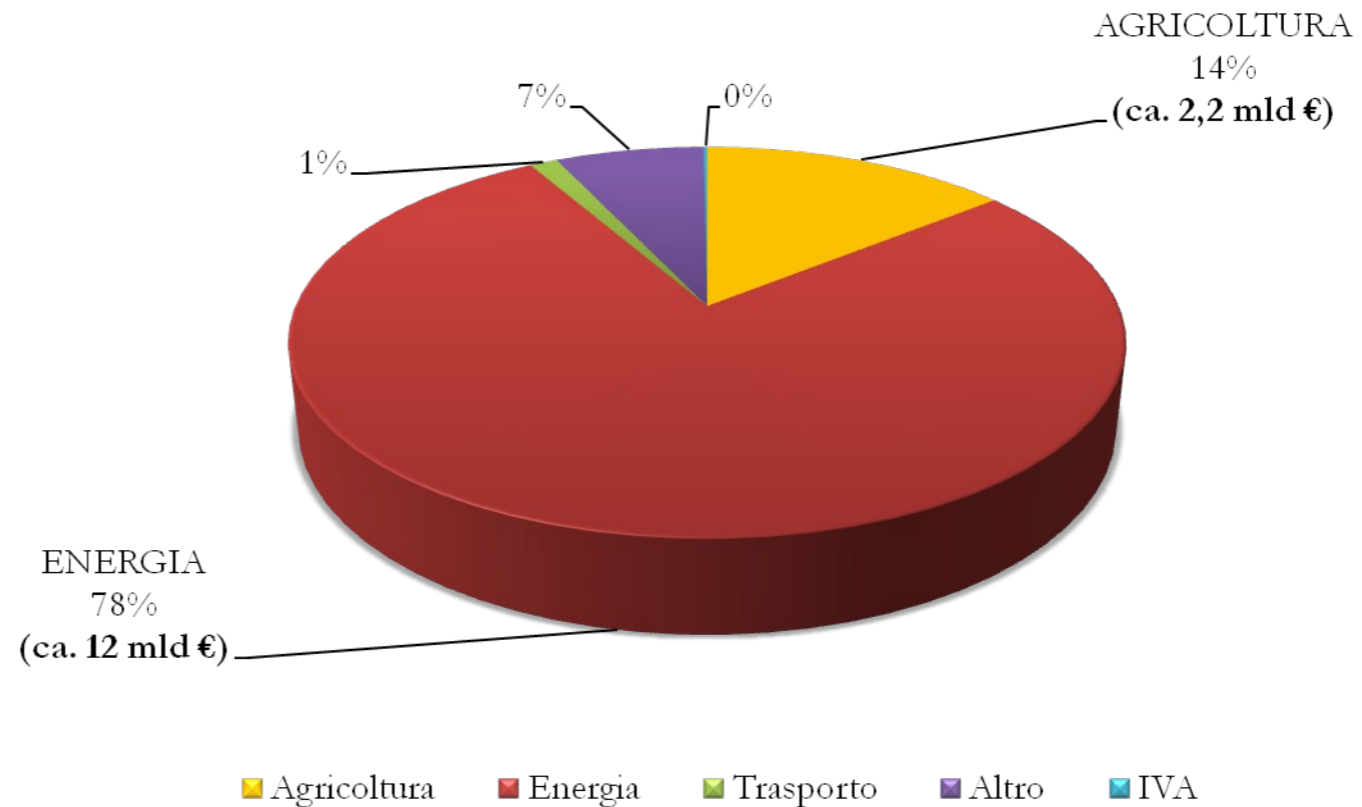


**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



ISAF

SAF per Categoria (€)



Energia:

Sussidi Diretti = ca. 12 mld € (99%)

Spese Fiscali = ca. 86 mln € (1%)

Agricoltura:

Sussidi Diretti = ca. 2,2 mld € (99,8%)

Spese Fiscali = ca. 4 mln € (0,2%)

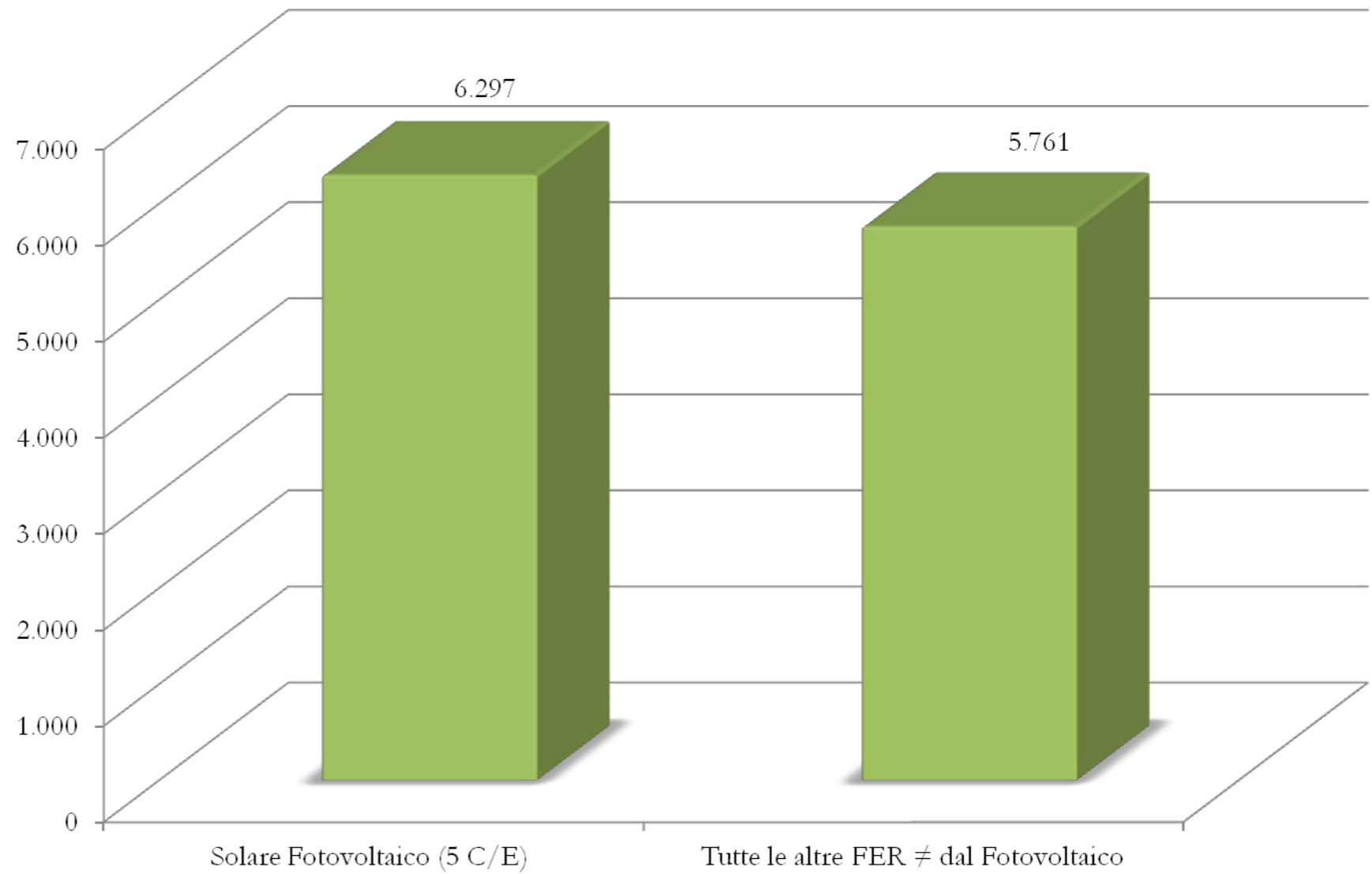
FESTIVAL
DELLO
SVILUPPO
SOSTENIBILE
2018

**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



I SAF Energia

SAF Energia (mln €)

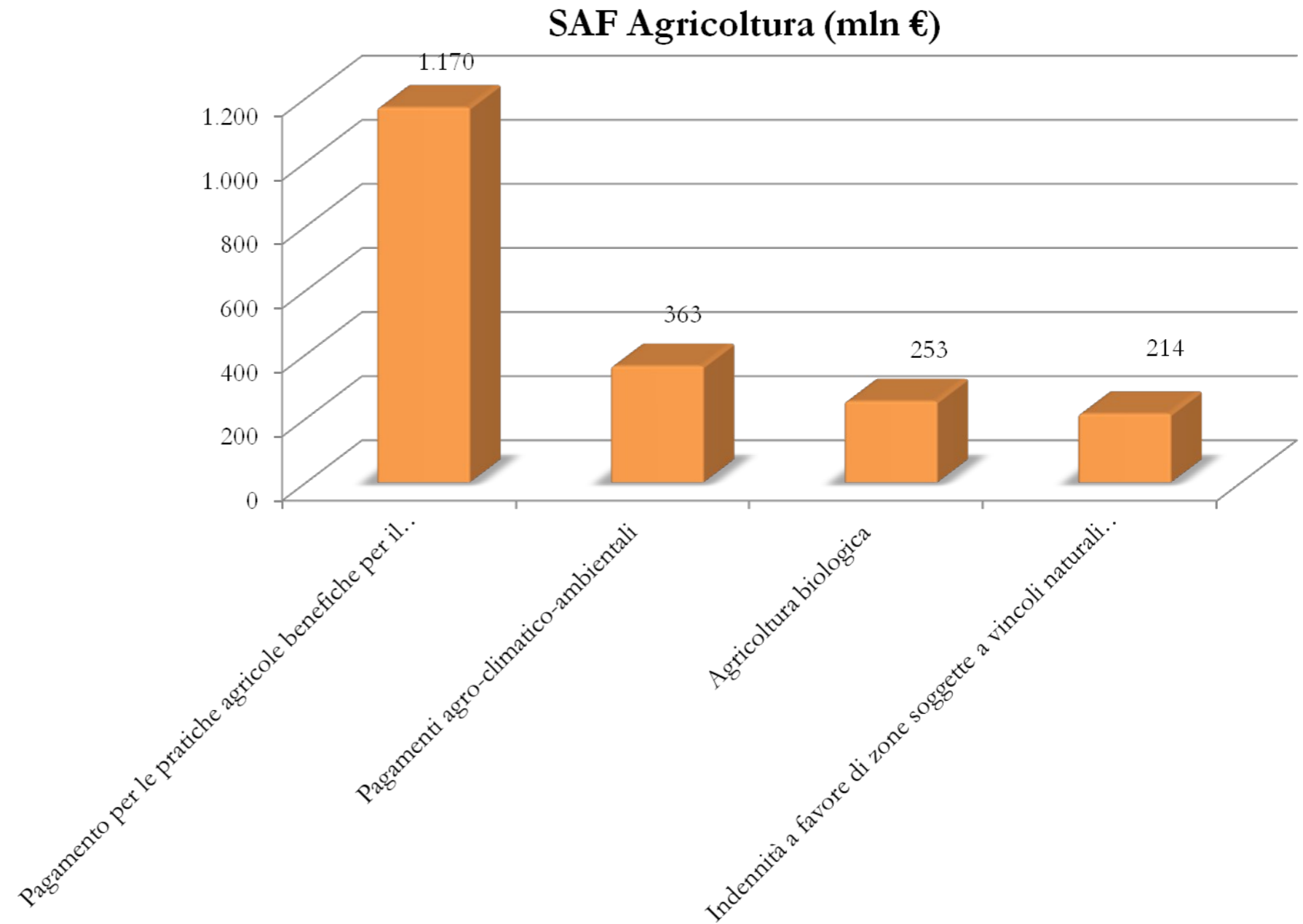


FESTIVAL
DELLO
SVILUPPO
SOSTENIBILE
2018

**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



I SAF Agricoltura





**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



Il caso del differenziale accisa benzina/gasolio

- *Accisa 2015 benzina 728,4 euro per 1000 litri*
- *Accisa 2015 gasolio 617,4 euro per 1000 litri*

- *La differenza di accisa comporta una disparità di trattamento a favore del gasolio non giustificata dalla letteratura ambientale e che contrasta con la normativa ambientale sui limiti alle emissioni.*



**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



Il caso del differenziale accisa benzina/gasolio

Nell'attuale sistema normativo l'aliquota equiparata in base al contenuto energetico alla benzina del gasolio dovrebbe essere di **€ 757 euro per 1.000 litri** (+ € 139,6 per 1.000 litri).

L'analisi è stata effettuata con l'ipotesi di invarianza dei consumi.

Se si includesse nel calcolo anche l'IVA (sulla minore accisa del gasolio), bisogna considerare un ulteriore mancato gettito di € **1 miliardo**, per un totale di € **6 miliardi**.



Sostenibilità della metropoli: LE COMUNITÀ AL LAVORO



Il contesto di policy del Catalogo

L'individuazione dei sussidi dannosi o favorevoli sotto il profilo ambientale è un'attività che va inquadrata nell'ambito, più ampio, dei processi di greening dei seguenti filoni di politiche pubbliche:

politiche di spesa pubblica (green public procurement, valutazione ex ante delle opere pubbliche, sussidi, etc.)

politica fiscale (riforma della fiscalità in chiave ambientale):

- ✓ riequilibrio della fiscalità generale in chiave ambientale (riduzione pressione sul fattore produttivo lavoro compensata da *nuove* forme di fiscalità ambientale);
- ✓ modifiche dei livelli «normali» o «di riferimento» della tassazione ambientale *esistente* per coprire meglio i costi esterni ambientali;
- ✓ spese fiscali: modifiche del regime di esenzioni o agevolazioni fiscali rispetto al livello “di riferimento” previsto per ogni forma di tassazione (accise, IRPEF, IRES, IVA, ecc.).



Sostenibilità della metropoli: LE COMUNITÀ AL LAVORO



Raccomandazioni specifiche IVA e IRPEF

- ✓ **Allineamento all'aliquota IVA “normale” per i beni dove l’agevolazione IVA (4% o 10%) determina un impatto ambientale particolarmente distorsivo:**
 - **fertilizzanti** azotati (IVA.1)
 - **acqua** e acque minerali (IVA.5)
 - **energia elettrica** per gli usi domestici, di imprese agricole e manifatturiere (IVA.6)
 - **gas** ad uso di imprese agricole, estrattive e manifatturiere e gas immessi in reti di distribuzione (IVA.7)
 - **gas metano per uso domestico consumato in piccole quantità** (IVA.12)
 - **oli minerali** e combustibili impiegati in una serie di utilizzi e trasformazioni energetiche, inclusa la produzione di elettricità (IVA.8)
 - **prodotti petroliferi** usati per agricoltura e pesca in acque interne (IVA.9)
 - **prodotti fitosanitari** inclusi gli insetticidi ed erbicidi (IVA.10)

- ✓ **Riforma delle agevolazioni IRPEF per l’acquisto o leasing di immobili (A.SF.16, 18, 19):**

Le attuali agevolazioni rischiano di incentivare il consumo di suolo e la perdita di biodiversità: occorrerebbe circoscrivere questi sussidi agli immobili esistenti e a quelli di nuova costruzione in aree di rigenerazione urbana (no aree di nuova urbanizzazione).



Sostenibilità della metropoli: LE COMUNITÀ AL LAVORO



Il Catalogo di oggi

➤ Per le spese fiscali (Allegato alla legge di Stabilità):

- le agevolazioni riguardanti le cosiddette “tasse ambientali”;
- le detrazioni, deduzioni e crediti di imposta riguardanti la tassazione sui redditi delle persone fisiche (IRPEF) e giuridiche (IRES, IRAP);
- le aliquote agevolate IVA.

➤ Per i sussidi diretti (Crea, GSE, legge di Stabilità):

- i sussidi all’agricoltura;
- i principali sussidi energetici;
- i sussidi più recenti presenti sia nella legge di stabilità 2016 sia nella legge 28 dicembre 2015 n. 221 (Collegato ambientale).



**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



Cosa non c'è nel Catalogo (1)

Le principali voci di spesa che sono rimaste fuori da questo primo Catalogo sono:

- i fondi strutturali utilizzati nei Programmi Operativi Nazionali (PON) e nei Programmi Operativi Regionali (POR);*
- i sussidi diretti di competenza del Ministero dello Sviluppo Economico, inclusi quelli erogati attraverso le Regioni;*
- i sussidi diretti e indiretti autonomamente erogati dalle Regioni e dagli enti locali*



**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



Cosa non c'è nel Catalogo (2)

Sono poi al momento escluse dal Catalogo ...

- le esenzioni e agevolazioni fiscali di nuova individuazione da parte della Commissione Maré a seguito del rafforzamento delle attività di lotta all'erosione fiscale;
- i sussidi impliciti, la cui individuazione richiede l'uso di metodologie di valutazione dei costi sociali, come ad esempio ...
 - ✓ le agevolazioni sul pagamento delle royalties
 - ✓ i canoni di concessione che non tengono conto dei costi esterni associati all'uso di risorse naturali.



**Sostenibilità
della metropoli:
LE COMUNITÀ
AL LAVORO**



Cosa non c'è nel Catalogo (3)

→ *Sono infine esclusi dal Catalogo ...*

- alcuni sussidi eventualmente presenti nelle tariffe per servizi pubblici (bollette per energia elettrica, gas e acqua), poiché ci sono diverse posizioni sulla loro inclusione nel novero dei sussidi e sulle modalità di una loro quantificazione;
- le agevolazioni in materia di oneri generali di sistema per le imprese a forte consumo di energia (definite dall'articolo 2 del Decreto 5 aprile 2013);
- le agevolazioni concesse alle auto aziendali
- le diverse forme di sussidi incrociati nella copertura degli oneri di sistema della bolletta elettrica, attualmente presenti nei sistemi tariffari riguardanti i consumatori domestici e non domestici.