



ORDINE E FONDAZIONE DELL'ORDINE
DEGLI ARCHITETTI, PIANIFICATORI, PAESAGGISTI
E CONSERVATORI DELLA PROVINCIA DI MILANO



**Città
metropolitana
di Milano**

13 DICEMBRE 2022

Le Strategie Tematico-Territoriali Metropolitane Strumenti di attuazione del PTM e loro iter formativo

Relatori:

Città metropolitana di Milano

Arch. Cinzia Cesarini - Responsabile Servizio Pianificazione sovracomunale

Arch. Emanuela Coppo – Responsabile Ufficio Istruttorie programmi e progetti infrastrutturali

Il Piano Territoriale Metropolitanano

Il Piano Territoriale Metropolitanano (PTM), in vigore dal 6 ottobre 2021, si fonda su **4 principi articolati in 10 obiettivi generali** da essi derivati in linea con i **17 obiettivi dell'Agenda 2030 per lo sviluppo sostenibile** e con gli accordi e i trattati nazionali sullo sviluppo sostenibile.



4 Principi



Tutela delle risorse non rinnovabili (suolo, acqua, aria, energia da fonti fossili)



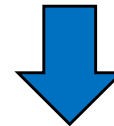
Tutela e valorizzazione del patrimonio paesaggistico-ambientale



Equità territoriale



Semplificazione delle procedure, digitalizzazione degli elaborati



10 Obiettivi generali

Coerenziane le azioni del piano rispetto ai contenuti e ai tempi degli accordi internazionali sull'ambiente

Migliorare la compatibilità paesistico-ambientale delle trasformazioni

Migliorare i servizi per la mobilità pubblica e la coerenza con il sistema insediativo

Favorire in via prioritaria la localizzazione degli interventi insediativi su aree dismesse e tessuto consolidato

Favorire l'organizzazione policentrica del territorio metropolitanano

Potenziare la rete ecologica

Sviluppare la rete verde metropolitanana

Rafforzare gli strumenti per la gestione del ciclo delle acque

Tutelare e diversificare la produzione agricola

Potenziare gli strumenti per l'attuazione e gestione del piano

Principi e obiettivi generali del Piano Territoriale Metropolitano

Principi

- 1 Tutelare le **risorse non rinnovabili** (suolo, acqua, aria, energia da fonti fossili)
- 2 Tutelare e valorizzare il **patrimonio paesistico-ambientale**
- 3 Garantire *l'equità territoriale* (uguali opportunità intero territorio per servizi, reti mobilità, ecc.)
- 4 **Semplificare** le procedure, **digitalizzare** gli elaborati

Obiettivi generali

- 1 Coerenzare le azioni del PTM rispetto ai contenuti e ai tempi degli **accordi internazionali sull'ambiente**
- 2 Migliorare la **compatibilità paesistico-ambientale** delle trasformazioni
- 3 Migliorare i servizi per la **mobilità pubblica** e la **coerenza con il sistema insediativo**
- 4 Favorire in via prioritaria la localizzazione degli interventi insediativi su aree dismesse e tessuto consolidato (**rigenerazione**)
- 5 Favorire **l'organizzazione policentrica** del territorio metropolitano
- 6 Potenziare la **rete ecologica metropolitana**
- 7 Sviluppare la **rete verde metropolitana**
- 8 Rafforzare gli strumenti per la **gestione del ciclo delle acque**
- 9 Tutelare e diversificare la **produzione agricola**
- 10 Potenziare gli **strumenti per l'attuazione e gestione** del piano

Attuazione del PTM - Nuove sfide territoriali

- Smartworking e nuove relazioni casa-lavoro,
- Logistica e distribuzione,
- Flessione dei mercati immobiliari,
- Decentralizzazione e ritorno verso le aree periferiche

sono alcune delle **nuove sfide** rispetto alle quali la pianificazione è chiamata a confrontarsi

Inediti bisogni, accelerati dalla pandemia e resi più evidenti dalle nuove crisi dell'ultimo anno, hanno trovato risposte contingenti e spontanee che necessitano di analisi e di definizione di **forme di regolazione concertate** con gli attori delle trasformazioni

Con il **PNRR** si assiste a un'altrettanto **inedito e massiccio intervento pubblico nel sostegno agli investimenti**, che non deve essere sprecato in iniziative frammentarie

Attuazione del PTM - Confronto con i territori

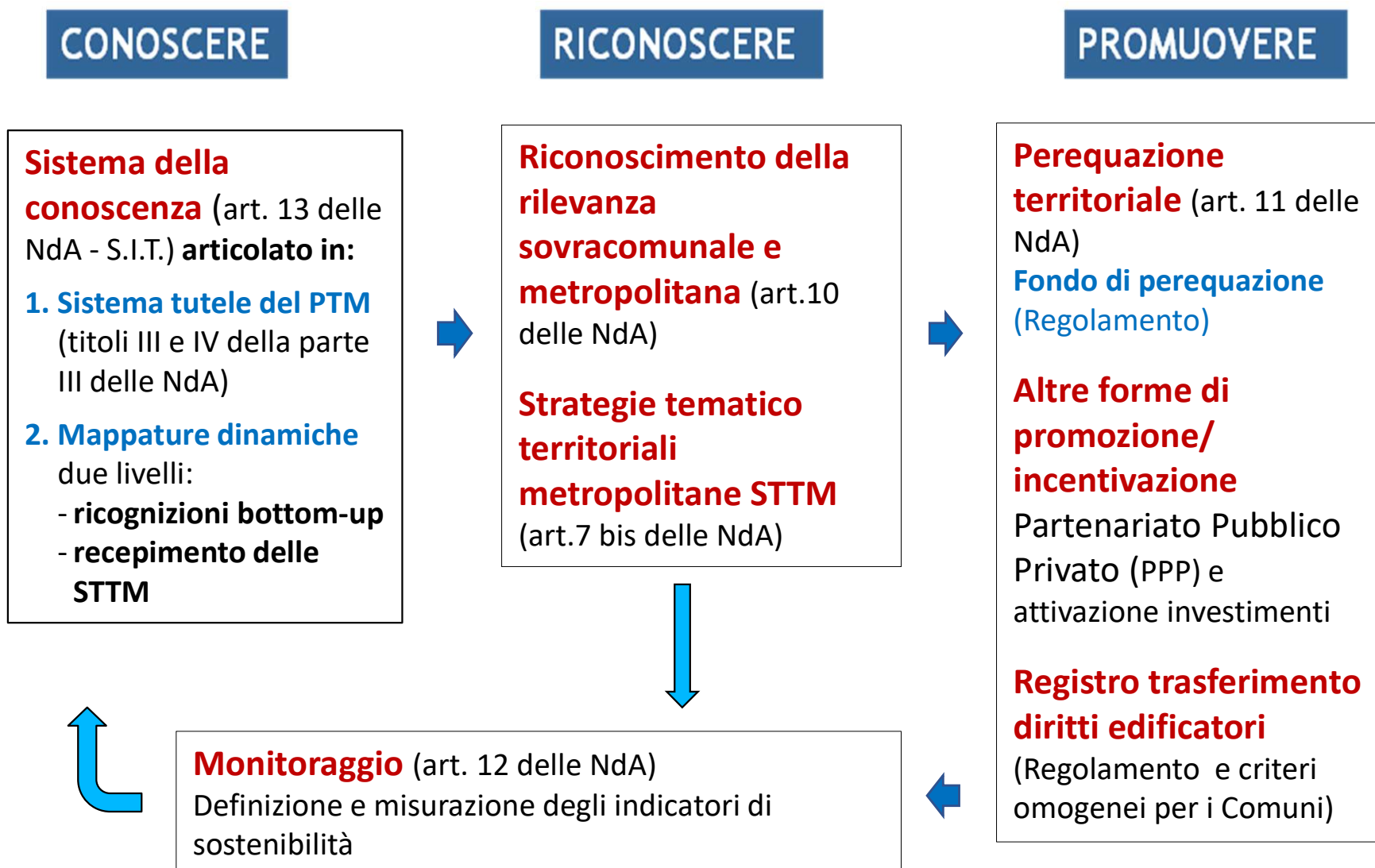
A partire dai suoi principi e obiettivi fondativi, e dalle indicazioni del **Piano strategico metropolitano**, le priorità di attuazione del PTM vengono definite mediante un **confronto** ampio e articolato con:

- i **Comuni** e le loro aggregazioni nelle Zone omogenee
- il **Tavolo metropolitano**, sede di concertazione permanente del Piano strategico metropolitano
- i **portatori di interessi**

Il confronto consente di far emergere:

- **Far emergere nuovi bisogni**
- **Individuare trasformazioni inedite** nelle modalità d'uso del territorio
- **Concertare l'agenda delle priorità di attuazione**

Schema operativo del PTM - Confronto e concertazione



Mappature dinamiche - Art.13 delle NdA

- **SIT incrementale** , **integrato** nel portale regionale e **condiviso** con i Comuni e gli attori delle trasformazioni
- Quadri conoscitivi in **costante aggiornamento**
- **Riduzione oneri documentali** a carico dei Comuni (condivisione banche dati di Città metropolitana)
- **Base di confronto** di ogni atto di pianificazione comunale
- Alimentazione del sistema di **monitoraggio** del Piano e dei suoi obiettivi di sostenibilità

Riconoscimento della rilevanza sovracomunale e metropolitana - Art.10 delle NdA del PTM (rif. art. 5, c.4 L.R.32/2015)

Per il territorio della Città metropolitana *gli insediamenti di portata sovra comunale* di cui all'articolo 15, comma 2, lettera g), della l.r. 12/2005 *sono definiti come tali dal PTM*, in luogo dei piani di governo del territorio, di seguito denominati PGT, dei comuni.

Le indicazioni fornite dal PTM su tali insediamenti hanno efficacia prescrittiva e prevalente sugli atti dei PGT ai sensi dell'articolo 18 della l.r. 12/2005

Proposte derivanti da:

- Progetti strategici del Piano strategico
- Mappature dinamiche tematismi sovracomunali
- Programmazione negoziata regionale
- Pianificazione comunale

In caso di proposta comunale:

- **Bilancio delle diffusività territoriali**
- **Conferenza consultiva di concertazione - Accordo territoriale**

Strategie Tematico Territoriali Metropolitane



Strumenti di approfondimento e attuazione del PTM che prefigurano linee di gestione del territorio in ambiti specifici fortemente integrati, su temi di rilevanza sovracomunale e metropolitana prioritari secondo i principi e gli obiettivi generali del PTM. Hanno **carattere aperto e incrementale**



Nel procedimento di redazione sono **coinvolti attivamente:**

- **Comuni**
- **altre amministrazioni**
- **attori territoriali e socio-economici** direttamente interessati

Tutti concorrono alla costruzione dell'apparato conoscitivo e alla definizione dei contenuti delle STTM.



Finalizzate anche a un **equo riparto dei vantaggi** e delle risorse disponibili con l'attivazione degli **strumenti di perequazione e compensazione previsti dal PTM**, in particolare i fondi di perequazione previsti dall'art. 11 delle NdA, e di forme di **Partenariato Pubblico Privato (PPP)** per l'ottimizzazione degli investimenti.



I **contenuti strategici** sono ripresi dai **Comuni nel Documento di Piano** del PGT e sono attuati mediante strumenti e azioni dettagliati nel Piano delle Regole e nel Piano dei Servizi.

Le **Strategie Tematico Territoriali Metropolitane** indicano obiettivi, metodi e criteri orientativi delle scelte senza esprimere necessariamente palinsesti normativi e quadri progettuali di dettaglio e sono composte essenzialmente da:

- un **quadro analitico-conoscitivo di riferimento**, volto a **individuare e interpretare i caratteri e le peculiarità del territorio metropolitano** e l'**identificazione delle invarianti** – come le reti materiali e immateriali che determinano il territorio - e dei fattori di criticità in relazione al tema oggetto della Strategia. Il quadro conoscitivo è **dedotto dalle mappature dinamiche introdotte dall'articolo 13 delle NdA** ed è aperto ad apporti esterni;
- un **quadro strategico/propositivo-programmatico**, nel quale verranno definiti indirizzi sul tema oggetto della STTM all'interno dei rispettivi scenari territoriali. Tale quadro potrà contenere **proposte di interventi, soluzioni contenitive, criteri localizzativi e/o tipologici** in cui sono dettagliati obiettivi e fattori su cui incidere in relazione ai territori interessati;
- un **quadro normativo**, che troverà il suo **punto di partenza dalle Norme di attuazione del PTM** e indicherà le condizioni di accesso ai riparti perequativo-compensativi, i criteri di intervento, con le relative premialità, e le regole di negoziazione alla scala ottimale.

Iter procedurale per la formazione e l'approvazione delle Strategie Tematico Territoriali

- **Avvio del procedimento di redazione** della STTM con **Decreto del Sindaco metropolitano** contestualmente al processo di VAS o di verifica di esclusione dalla VAS
- **Condivisione con le Amministrazioni pubbliche e i portatori di interesse** delle finalità e dei contenuti della STTM e **raccolta di contributi** per la costruzione comune dei quadri conoscitivo e progettuale
- **Definizione di linee guida** della STTM con il coinvolgimento dei comuni, delle altre amministrazioni e degli attori territoriali e socio-economici direttamente interessati.
- **Conferenza istruttoria**, da tenersi 60 giorni prima dell'adozione della STTM, alla quale partecipano i comuni, le altre amministrazioni e gli attori territoriali e socio-economici direttamente interessati
 - I comuni, le altre amministrazioni coinvolte e gli attori territoriali e socio-economici direttamente interessati **esprimono il rispettivo parere sullo strumento di prossima adozione**, entro i 30 giorni antecedenti all'adozione, a valle della suddetta conferenza istruttoria
 - Qualunque soggetto, portatore di interessi personali, collettivi o diffusi, può far pervenire, sin dalla fase che precede l'adozione, **contributi e suggerimenti**
- **Adozione** della STTM con **Decreto del Sindaco metropolitano**
- **Pubblicazione all'albo pretorio di CMM del Decreto di adozione**, unitamente agli elaborati, per 30 giorni consecutivi durante i quali gli interessati possono **presentare osservazioni**
- **Approvazione** della STTM, unitamente alle controdeduzioni alle osservazioni, con **Decreto del Sindaco metropolitano**

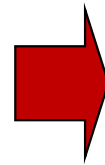
In sintesi, le **Strategie tematico territoriali metropolitane (STTM)**:

- attraverso la **CONCERTAZIONE**
- definiscono **REGOLE**
- per determinare **PRIORITA' DI INTERVENTO**
- e dare attuazione a **PROGETTI CONDIVISI**
- su **TEMI DEL PTM DI INTERESSE SOVRACOMUNALE**

RICONOSCERE

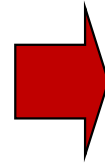
Le Strategie Tematico Territoriali Metropolitane già avviate: STTM 1, STTM2 e STTM 3

Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana
**per la sostenibilità, le emergenze ambientali
e la rigenerazione territoriale (STTM 1)**



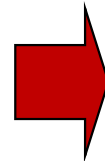
Sviluppo e attuazione della Rete Verde Metropolitana - Promozione di interventi di rigenerazione territoriale e urbana - Diffusione delle NBS

Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana
**per la coesione sociale, i servizi
sovracomunali e metropolitani (STTM 2)**

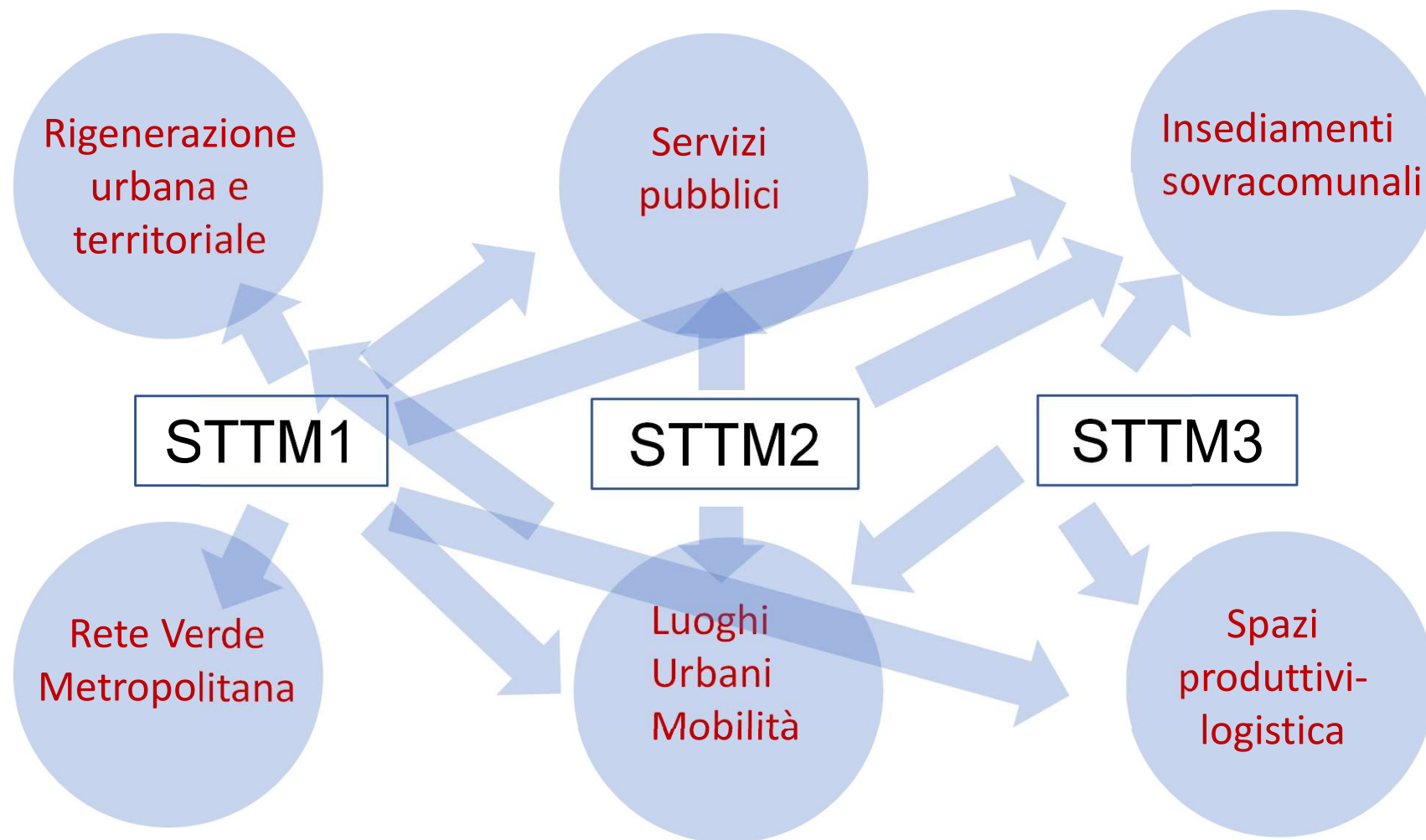


Servizi sovracomunali - Modello della città dei 15 minuti su scala metropolitana - Funzioni e servizi compatibili e sinergici con il ruolo di interscambio modale per la mobilità nei LUM (Luoghi Urbani per la Mobilità)

Strategia Tematico-Territoriale Metropolitana
**per l'innovazione degli spazi della produzione,
dei servizi e della distribuzione (STTM 3)**



Sostegno agli spazi per l'innovazione e le produzioni innovative - Riqualficazione insediamenti produttivi - Promozione poli produttivi di rilevanza sovracomunale - Compatibilità territoriale e ambientale degli insediamenti per la logistica



Le Strategie Tematico Territoriali Metropolitane

Percorso delle STTM 1, STTM 2 e STTM3

14 aprile 2022: Avvio del procedimento di redazione delle prime tre STTM previste dal PTM con Decreto del Sindaco metropolitano n. 77/2022

Ottobre – novembre 2022: Tavoli di discussione con i Comuni per l'aggiornamento del Piano strategico. Contributi indiretti alla definizione delle STTM

24 maggio 2022: Kick off meeting delle 3 STTM con oltre 60 esperti e operatori, in rappresentanza di enti, università e associazioni per la condivisione di contenuti e raccolta di contributi per la costruzione comune delle STTM.

Tra i soggetti intervenuti: *ALSEA (Associazione Lombarda Spedizionieri e Autotrasportatori), AMAT (Agenzia Mobilità Ambiente e Territorio), Ambiente Italia, A.P.I. Associazione Piccole e Medie Industrie, Assimpredil ANCE, Assolombarda, CAP Holding, Casa dell'agricoltura, CIA (Confederazione Italiana Agricoltori) Mi-LO-MB, Comune di Milano, Confcommercio Milano, ENEA, FAI (Federazione Autotrasportatori Italiani), FHS - Fondazione Housing Sociale, Fondazione Cariplo, Globus et Locus, Humanitas University, IN/Arch, Legambiente Lombardia, Parco Agricolo Sud Milano, Parco Lombardo della Valle del Ticino, Parco Nord Milano, Politecnico di Milano, Regione Lombardia, Resilience Lab, Studio Blasi, Università degli Studi di Milano Bicocca.*

5 dicembre 2022: Presentazione ai Sindaci dei 133 Comuni di Città metropolitana delle prime 3 STTM

Gennaio – febbraio 2023: Tavoli territoriali di confronto

- Garanzia di attuazione del **principio di equità territoriale**
- Convergenza di una quota delle utilità generate da interventi di scala sovracomunale entro un **Fondo metropolitano**, da disciplinare mediante apposito **Regolamento**
- Previste forme perequative e compensative, anche attraverso la **redistribuzione** di parte dei **proventi derivanti dalle contribuzioni connesse alle trasformazioni**
- Sviluppo di forme di perequazione territoriale anche per **condividere tra più comuni** il **raggiungimento degli obiettivi di contenimento del consumo di suolo** (compenso in termini di risorse o interventi almeno equivalente al minore gettito conseguente alle decontribuzioni)
- Prevista anche costituzione di **fondi finanziati con asset immobiliari o mediante conferimento di beni immobiliari**, con affidamento di **gestione unitaria alla Città metropolitana**.

INVESTIMENTI PUBBLICI

- Misure del PNRR
- Fondi strutturali europei
- Finanziamenti nazionali
- Finanziamenti regionali

ALTRE RISORSE

- Fondo di perequazione
- Valorizzazione patrimoni pubblici



ORDINE E FONDAZIONE DELL'ORDINE
DEGLI ARCHITETTI, PIANIFICATORI, PAESAGGISTI
E CONSERVATORI DELLA PROVINCIA DI MILANO



**Città
metropolitana
di Milano**

Grazie per l'attenzione



p.territoriale@cittametropolitana.milano.it

<https://www.cittametropolitana.mi.it/PTM/index.html>

https://www.cittametropolitana.mi.it/pianificazione_territoriale/index.html

https://www.cittametropolitana.mi.it/welfare_metropolitano/index.html

<https://www.cittametropolitana.mi.it/websit/index.html>

https://www.cittametropolitana.mi.it/Agenda_metropolitana_sviluppo_sostenibile/index.html