



**Città  
metropolitana  
di Milano**

**Relazione 2018**

## **sui risultati conseguiti attraverso l'attuazione del sistema delle convenzioni Consip (applicazione del D.L. 12/07/04, n. 168, convertito dalla L. 30/07/04, n. 191)**

### *Esito del controllo*

L'attività di controllo svolta in osservanza delle disposizioni di legge, secondo le modalità indicate dalle disposizioni organizzative interne, ha evidenziato che nel 2018 sono stati adottati complessivamente 287 provvedimenti<sup>1</sup> relativi ad acquisti di beni e servizi: si rileva un aumento (+ 12,1% rispetto al 2017 e + 7,1% rispetto al 2016) del numero complessivo di provvedimenti, in controtendenza rispetto al quinquennio 2013-2017 che era in netta diminuzione<sup>2</sup>. L'importo netto contrattuale complessivo degli acquisti di beni e servizi aumenta dello 0,8% rispetto a quello dell'anno precedente, al netto del servizio per la conduzione e manutenzione degli impianti termici e per il teleriscaldamento.

Il maggior numero di provvedimenti, 254 determinazioni dirigenziali su un totale di 287 (pari al 88,5%), ha avuto ad oggetto acquisti, anche multipli, di beni e servizi non previsti nelle convenzioni Consip o dell'Agenzia regionale centrale acquisti (ARCA) attive al momento dell'avvio delle relative procedure. In termini monetari gli **acquisti in assenza di convenzioni** delle centrali di committenza nazionale e regionale rappresentano il 25,8% del volume complessivo degli acquisti dell'Ente, escluso la spesa per la conduzione e manutenzione degli impianti termici e per il teleriscaldamento<sup>3</sup>. Nell'anno 2017 la medesima tipologia di acquisti rappresentava il 22,8% del totale degli acquisti: si registra quindi un aumento della quota di acquisti in assenza di convenzioni Consip/ARCA di circa 3 punti percentuali.

Il *Grafico 1* che segue illustra la spesa relativa a procedure di acquisto in assenza di convenzioni Consip/ARCA attive, pari a € 5.496.710,67, suddividendo gli acquisti per categoria merceologica ed escludendo la conduzione e manutenzione degli impianti termici e il teleriscaldamento (per un importo netto contrattuale pari a € 4.954.948,89). La spesa per acquisti effettuati in assenza di una convenzione Consip/Arca attiva è costituita per il 83,6% da servizi e solo per il 16,4% da fornitura di beni. Le prime tre categorie merceologiche in ordine decrescente di importo netto contrattuale rappresentano più della metà (61,3%) dell'importo complessivo degli acquisti in assenza di convenzioni attive: si tratta di servizi di *facility management* (sgombero neve e trattamento antighiaccio, pulizia uffici e stabili di proprietà, vigilanza armata, trasloco e facchinaggio); servizi di *manutenzione del patrimonio* (manutenzione del

<sup>1</sup> Numero di provvedimenti di acquisto comunicati al Settore Programmazione, controllo e trasparenza.

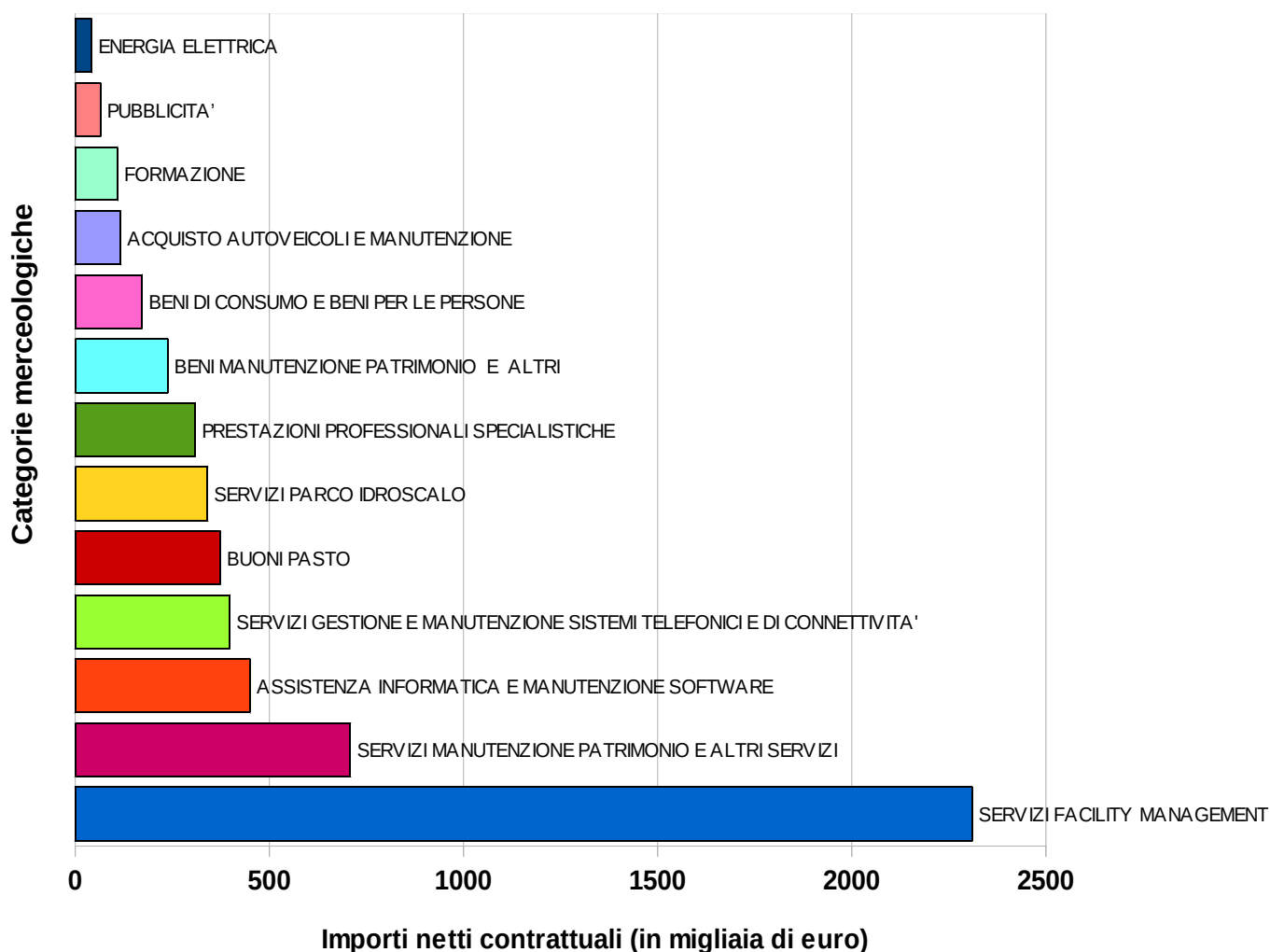
<sup>2</sup> Numero atti nel quinquennio precedente: 508 nel 2013, 329 nel 2014, 272 nel 2015, 268 nel 2016 e 256 nel 2017.

<sup>3</sup> Tale spesa, effettuata anch'essa in assenza di convenzioni Consip/Arca, essendo di notevole impatto monetario e pressoché costante nel tempo, viene esclusa dal calcolo della percentuale degli acquisti in assenza di convenzioni al fine di monitorare più approfonditamente l'andamento di questi ultimi.

verde, manutenzione delle infrastrutture e degli apparati di sicurezza degli immobili, etc.) e di *assistenza informatica e manutenzione software*.

Per quanto riguarda i beni e i servizi informatici e di connettività, ricompresi nelle categorie “Servizi gestione e manutenzione sistemi telefonici e di connettività” e “Assistenza informatica e manutenzione software”, si è rilevato che tutti gli acquisti sono stati effettuati facendo ricorso agli strumenti di acquisto e di negoziazione di Consip o dei soggetti aggregatori, ivi comprese le centrali di committenza regionali, pertanto nel rispetto dell'art. 1, comma 512, della Legge 208/2015 e s.m.i.

**Grafico 1 - Importi acquisti effettuati in assenza di convenzione Consip/ARCA attiva**



Dei 287 provvedimenti complessivi, 31<sup>4</sup> sono relativi ad acquisti di beni e servizi per i quali era attiva una convenzione *Consip* o una convenzione della centrale regionale acquisti ARCA<sup>5</sup> (corrispondenti a 34 acquisti<sup>6</sup>) e 2 provvedimenti sono relativi ad acquisti in adesione a convenzione stipulata dalla Città metropolitana di Milano in qualità di soggetto aggregatore ai sensi dell'art. 26 Legge n. 488/99 e dell'art. 1, comma 499, della Legge n. 208/2015.

Nella *Tabella 1* sono evidenziati gli acquisti effettuati in presenza di convenzione Consip/ARCA/Soggetto aggregatore attiva, suddivisi tra le varie tipologie, con riferimento al triennio 2016/2018.

**Tabella 1 - Acquisti effettuati in presenza di convenzione Consip/Arca/Soggetto Aggregatore attiva**

Anni	Acquisti in adesione a convenzioni Consip/Arca	Acquisti in adesione a convenzioni Soggetto Aggregatore	Acquisti autonomi		TOTALE
			con parametri prezzo/ qualità Consip	per beni/servizi non comparabili a quelli presenti in convenzione Consip	
2016	35	/	5	11	51
2017	30	/	4	2	36
2018	31	2	2	1	36

Il numero totale degli acquisti 2018 in presenza di convenzione attiva è analogo al relativo dato del 2017 e in diminuzione del 29,4% rispetto al 2016. L'adesione a convenzione risulta la modalità di acquisto più utilizzata quando si è in presenza di convenzioni attive, come negli anni precedenti.

Come sopra detto, la Città metropolitana di Milano rientra tra i trentadue Soggetti Aggregatori nazionali e quindi opera come centrale di acquisto, a livello regionale, al pari di Consip e Arca nonché della Provincia di Brescia. Nel 2018 la stessa ha attivato la sua prima Convenzione nella categoria "Vigilanza armata". Per il proprio fabbisogno in questa categoria l'Ente ha pertanto provveduto all'acquisto tramite adesione alla suddetta Convenzione.

Con riferimento agli importi netti contrattuali riferiti alle tipologie di acquisti in presenza di convenzione attiva delle centrali Consip, Arca e Soggetto Aggregatore (cfr. *Tabella 2*), la spesa complessiva diminuisce del 3,1% rispetto all'anno 2017.

<sup>4</sup> I 31 provvedimenti sono così suddivisi: 28 adesioni Consip/ARCA, 2 con utilizzo parametri qualità/prezzo Consip, 1 senza l'utilizzo dei parametri Consip.

<sup>5</sup> Con legge regionale 28 dicembre 2007, n. 33, la centrale regionale acquisti provvede a stipulare le convenzioni di cui all'art. 26 della L. 23/12/99, n. 488. La legge finanziaria 2007 prevedeva già la costituzione di un sistema a rete tra centrali regionali di acquisto e Consip che perseguisse l'armonizzazione dei piani di razionalizzazione della spesa e realizzasse sinergie nell'utilizzo degli strumenti informatici per l'acquisto di beni e servizi.

<sup>6</sup> Per "acquisto" si intende la singola tipologia di bene/servizio acquistato.

**Tabella 2 - Totale acquisti effettuati in presenza di convenzione attiva di Consip, ARCA e Soggetto aggregatore**

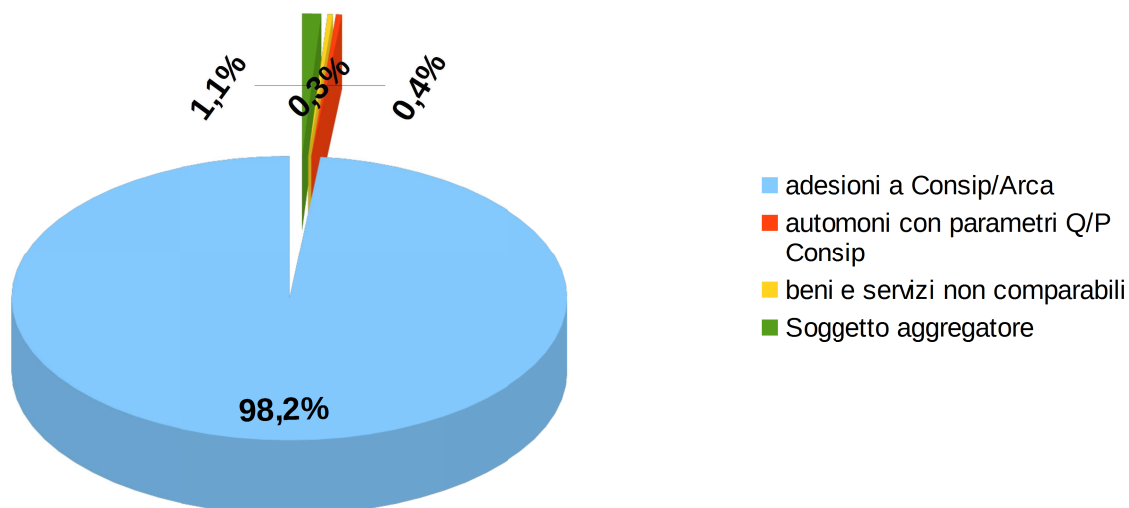
Anni	Adesione a convenzioni Consip/ARCA	Adesione a convenzione Soggetto Aggregatore	Acquisti autonomi		T O T A L E
			con parametri prezzo/qualità Consip/Arca	per beni/servizi non comparabili con quelli presenti in convenzione	
2016	16.319.804,61	/	396.769,27	772.114,87	17.488.688,75
2017	15.752.690,77	/	521.944,79	50.792,00	16.325.427,56
2018	15.533.670,16	174.590,16	55.360,00	49.854,13	15.813.474,45

Rispetto alle varie modalità di acquisto, si rileva che la spesa per **acquisti di beni e servizi con l'utilizzo dei parametri prezzo/qualità Consip/Arca** diminuisce del 89,4% rispetto al 2017 in quanto la spesa per l'acquisto dei buoni pasto, che nel 2017 era inclusa in questa tipologia, nell'anno 2018 risulta in parte fra gli acquisti in adesione a convenzione Consip e in parte fra gli acquisti in assenza di convenzioni Consip/Arca.

Infine, si osserva che la spesa per **acquisti di beni/servizi non comparabili con quelli presenti in convenzione** è diminuita del 1,8%, mentre le adesioni a convenzioni Consip/ARCA sono diminuite del 1,4%.

La distribuzione delle quote percentuali degli importi netti contrattuali degli acquisti in presenza di una convenzione attiva (cfr. Grafico 2) evidenzia che la modalità di acquisizione è quasi sempre l'adesione alle convenzioni Consip/Arca, che rappresenta il 98,2% degli importi netti contrattuali.

**Grafico 2 - Quote importi netti contrattuali degli acquisti in presenza di convenzione attiva Consip, Arca e Soggetto aggregatore**



Nel 2018 gli acquisti in adesione a convenzioni *Consip/Arca* hanno riguardato le tipologie di beni e servizi riportate nella *Tabella 3*, tra le quali si evidenzia la presenza delle specifiche categorie merceologiche (energia elettrica, carburanti, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa e mobile e buoni pasto) per le quali sussiste l'obbligo di acquisizione centralizzata<sup>7</sup>.

Le voci più importanti riguardano *i combustibili da riscaldamento, l'energia elettrica e i buoni pasto*.

**Tabella 3 - Spesa per gli acquisti in adesione a convenzioni Consip/ARCA**

Tipologie merceologiche	C=Consip	Importo netto contrattuale		
	A=ARCA	anno 2016	Anno 2017	Anno 2018
Hardware e macchine per ufficio (server, PC desktop, PC notebook, stampanti)	C	214.450,60	49.870,37	160.603,56
Acquisto software	C	-	-	49.329,35
servizi informatici di gestione e manutenzione sistemi IP	C	-	249.501,11	352.976,38
Materiale informatico( Toner, cartucce)	C	1.186,96	-	180,00
carburanti per autoveicoli	C	150.540,98	159.426,23	151.693,34
Combustibili da riscaldamento (gasolio e gas naturale)	C/A	7.755.627,00	8.215.573,77	8.027.868,85
energia elettrica	C	6.680.431,66	6.034.444,48*	5.496.221,31*
telefonia fissa e mobile	C	694.262,30	431.885,25	324.590,16
manutenzione centrali telefoniche	C	53.275,00	26.529,70	268.981,64
cancelleria e carta in risme	A	15.813,2	6.220,87	13.585,63
servizio sostitutivo mensa (buoni pasto)	C	625.021,89	572.254,00	687.693,92
gestione integrata sicurezza luoghi lavoro (formazione, visite mediche)	C	9.250,00	6.985,00	-
acquisto autoveicoli	C	119.900,02	-	-
<b>Totale acquisti Consip/Arca</b>		<b>€ 16.319.804,61</b>	<b>€ 15.752.690,77</b>	<b>€ 15.533.670,16</b>

\* Dato non definitivo per congruagli in corso

<sup>7</sup> Art. 1, comma 7, D.L. 95/2012 convertito con modificazioni dalla L. 135/2012

La spesa impegnata per la *fornitura di combustibili da riscaldamento* aderendo a convenzioni attive ha riguardato tutto il patrimonio immobiliare dell'Ente (immobili adibiti ad uso ufficio e abitazione, edifici scolastici e Idroscalo).

L'acquisto del gasolio da riscaldamento è avvenuto mediante adesione alla convenzione Consip "Carburanti extrarete e gasolio da riscaldamento, edizione 9, lotto 8" e "edizione 10, lotto 11", mentre per l'approvvigionamento di gas metano si è aderito alla convenzione ARCA Lombardia "Gas naturale edizione 2" e alla convenzione Consip "Gas naturale, edizione 10, lotto 2".

L'importo considerato per la fornitura di gasolio da riscaldamento è l'importo effettivamente impegnato per l'anno 2018. È stato calcolato un risparmio sull'analogo costo extra-Consip/Arca che oscilla dal 16,3% al 37,3% prendendo come riferimento il prezzo del gasolio rilevato dalla CCIAA di Milano nel periodo di affidamento della fornitura.

Per quanto riguarda il gas naturale il costo equivalente extra Consip non risulta facilmente determinabile perché il mercato del gas italiano si confronta con la piattaforma P-GAS del GME che non rappresenta un riferimento adeguato poiché le quotazioni sono legate ad ogni singola giornata di trading e, di conseguenza, non è individuabile un prezzo di salvaguardia.

La spesa complessiva impegnata nel 2018 per la fornitura di combustibili da riscaldamento risulta diminuita del 2,3% rispetto al 2017.

Per quanto riguarda l'*energia elettrica*, l'Ente ha aderito alle Convenzioni Consip "Energia elettrica 14 - lotto 2" e "Energia elettrica 15 - lotto 2".

Come indicato in Tabella 3, il dato relativo alla spesa per l'energia elettrica nel 2018 non è definitivo, così come rappresentato per l'anno 2017: considerati i dati, entrambi parziali, emerge la tendenza ad una diminuzione della spesa per questa tipologia di fornitura.

Per i servizi di *telefonia fissa e mobile* sono stati stimati risparmi rispetto ai prezzi di servizi fungibili extra-consip analoghi ai risparmi del 2017<sup>8</sup>: il 23% in meno per la telefonia fissa negli uffici, istituti scolastici, centri di formazione professionale e centri per l'impiego ed il 26% per la telefonia mobile.

Il rifornimento di *carburanti* per autoveicoli è avvenuto tramite adesione alla Convenzione Consip "Fuel Card 6". La Convenzione prevede l'applicazione di uno sconto fisso, al netto di Iva e per litro di carburante, di € 0,100 sul prezzo consigliato con servizio di ore diurne, al lordo delle variazioni geografiche e delle variazioni relative ai rifornimenti in autostrade e/o tangenziali, comunicato al Ministero dello sviluppo economico.

I risparmi percentuali conseguiti attraverso le convenzioni Consip per l'acquisto di *hardware* (apparati di rete, PC portatili e tablet) variano dal 17% al 63% rispetto ai prezzi extra Consip; per il *noleggio di apparecchiature multifunzione per scansione, copia e stampa* il risparmio è pari al 50% rispetto ai prezzi reperibili sul catalogo MEPA; per i *servizi informatici di gestione e manutenzione di sistemi ip e postazioni di lavoro* il risparmio calcolato è del 41,4%; per i servizi di *manutenzione delle centrali telefoniche* il risparmio è del 3,1%; per la *fornitura di carta in risme e cancelleria varia* i risparmi vanno dal 17% al 42%; infine per i *buoni pasto* il risparmio conseguito è del 16,6%.

---

<sup>8</sup> Per la telefonia fissa negli uffici, istituti scolastici, centri di formazione professionale e centri per l'impiego, sono stati stimati risparmi, rispetto ai servizi fungibili extra-consip, del 23% nel 2017 e del 24% negli anni 2016 e 2015. Per la telefonia mobile i risparmi sono stati stimati al 26% negli anni 2017, 2016 e 2015.

Gli acquisti autonomi con utilizzo dei parametri di prezzo-qualità Consip/ARCA riguardano due servizi in materia di sicurezza sul lavoro: il primo relativo al piano di sorveglianza sanitaria e attività del medico competente, che ha comportato un risparmio del 18,4%, e il secondo relativo a corsi di formazione e aggiornamento sulla salute e sicurezza nei luoghi di lavoro, che ha comportato un risparmio del 16,7%.

Il volume complessivo degli acquisti autonomi utilizzando i parametri prezzo-qualità Consip/ARCA ammonta a € 55.360,00 e risulta un risparmio medio del 17,6% rispetto ai prezzi Consip/ARCA (cfr. Tabella 4).

**Tabella 4 - Risparmi conseguiti utilizzando i parametri prezzo-qualità Consip/ARCA**

Tipologia beni/servizi acquistati	Risparmio 2016		Risparmio 2017		Risparmio 2018	
	v.a.	%	v.a.	%	v.a.	%
Arredi	€ 2.414,25	34,0%	-			
Noleggio apparecchiature multifunzionali da tavolo	€ 6.251,67	29,3%	€ 31.265,19	29,3%		
Gestione integrata sicurezza luoghi lavoro (vaccini)	€ 251,52	29,9%	-			
Gestione integrata sicurezza luoghi lavoro (formazione obbligatoria)	-		-		€ 1.075,00	16,7%
Gestione integrata sicurezza luoghi lavoro (piano sorveglianza sanitaria)	€ 5482,26	13,7%	€ 21.484,62	35%	€ 9.215,00	18,4%
Servizio di comunicazione ed organizzazione eventi	-		€ 1.433,40	54,4%		
Buoni pasto (comprende tipologia da € 7,00 e tipologia da € 5,29)	€ 16,826,92	5%	€ 9.960,00	2,4%		
<b>Risparmio medio in %</b>		<b>22,4%</b>		<b>24,7%</b>		<b>17,6%</b>
<b>TOTALE RISPARMIO</b>	<b>€ 31.226,62</b>		<b>€ 64.143,21</b>		<b>€ 10.290,00</b>	

La spesa per acquisti autonomi di beni/servizi non comparabili con quelli presenti in convenzioni attive ammonta a € 49.854,13, in diminuzione dell'1,8% rispetto al 2017<sup>9</sup>. Tale spesa è rappresentata da un unico acquisto di apparecchiature multifunzionali da tavolo.

Nella Tabella 5 è indicata, in sintesi, la motivazione dell'acquisto autonomo, ossia la motivazione della non comparabilità con i prodotti/servizi presenti nelle convenzioni attive. L'atto di acquisto è stato corredato dalla dichiarazione, redatta nella forma di dichiarazione sostitutiva del responsabile del procedimento, nella quale è attestato il rispetto delle disposizioni dell'art. 26 della L. 488/99.

<sup>9</sup> Vedi Tabella 2 a pag. 5.

**Tabella 5 -Acquisti autonomi di beni/servizi non comparabili con quelli presenti in convenzioni attive**

IMPIANTI E MACCHINARI	Prezzo complessivo (Iva esclusa)	Motivazione dell'acquisto autonomo - sintesi
Apparecchiature multifunzionali da tavolo (sistema di stampa digitale)	<b>€ 49.854,13</b>	Non è risultato possibile aderire alle convenzioni attivate da Consip S.p.A. denominate "Apparecchiature Multifunzione 25 - Noleggio" e "Apparecchiature Multifunzione 26 - Noleggio" in quanto le apparecchiature presenti ricomprendono macchine di rete da ufficio non idonee ad un uso intensivo, presentano caratteristiche tecniche, velocità, accessori opzionali, non funzionali al flusso di lavoro del Centro Stampa e alle tipologie di stampa richieste dagli uffici dell'Ente.
<b>TOTALE ACQUISTI € 49.854,13</b>		

### Monitoraggio ricorso al mercato elettronico

L'obbligo del ricorso al mercato elettronico o al sistema telematico messo a disposizione da Consip o da ARCA per gli acquisti di beni e servizi di importo inferiore alla soglia di rilievo comunitario<sup>10</sup> comporta un monitoraggio ulteriore ai fini della verifica del rispetto di tale obbligo.

La *Tabella 6* illustra la ripartizione degli acquisti effettuati facendo ricorso a strumenti di e-procurement offerti da Consip e Arca suddivisi per le tipologie di acquisti precedentemente analizzati.

**Tabella 6 – Acquisti effettuati facendo ricorso a Consip o ad altri soggetti aggregatori (importi netti contrattuali)**

Tipologia	Anno 2018			Anno 2017		
	Totale Acquisti	Acquisti con e-procurement	% Acquisti con e-procurement	Totale Acquisti	Acquisti con e-procurement	% Acquisti con e-procurement
assenze convenzioni Consip/Arca	€ 10.451.659,56	€ 3.003.840,18	28,7%	€ 10.005.943,91	€ 3.523.005,90	35,2%
adesioni convenzioni Consip/Arca	€ 15.533.670,16	€ 15.533.670,16	100,0%	€ 15.752.690,77	€ 15.752.690,77	100,0%
autonomi con parametri	€ 55.360,00	€ 55.360,00	100,0%	€ 521.944,79	€ 521.944,79	100,0%
autonomi non comparabili	€ 49.854,13	€ 49.854,13	100,0%	€ 50.792,00	€ 50.792,00	100,0%
soggetto aggregatore	€ 174.590,16	€ 174.590,16	100,0%	/	/	/
<b>Totale Acquisti</b>	<b>€ 26.265.134,02</b>	<b>€ 18.817.314,63</b>	<b>71,6%</b>	<b>€ 26.331.371,47</b>	<b>€ 19.848.433,46</b>	<b>75,4%</b>
Totale acquisti da ritenere "esclusi" da e-procurement	€ 7.396.242,35			€ 6.444.298,89		
Totale acquisti da ritenere "esclusi" da e-procurement in %	28,2%			24,5%		
<b>Totale al netto degli "esclusi"</b>	<b>€ 18.868.891,67</b>	<b>€ 18.817.314,63</b>	<b>99,7%</b>	<b>€ 19.887.072,574</b>	<b>€ 19.848.433,46</b>	<b>99,8%</b>

<sup>10</sup> Art. 1, comma 450, L. 296/2006 così come modificato dall'art. 7, comma 2, L. 94/2012 e poi dall'art. 22, comma 8, della L. 114/2014.



La percentuale di acquisti facendo ricorso agli strumenti messi a disposizione da Consip o da ARCA, rispetto al totale della spesa per l'acquisto di beni e servizi, raggiunge il 71,6%, in leggera flessione rispetto all'analogo dato del 2017 (75,4%).

Si osserva che una quota degli acquisti (28,2%)<sup>11</sup> ha riguardato l'acquisizione di beni e servizi per i quali non è stato oggettivamente possibile utilizzare gli strumenti di e-procurement in quanto ricorreva una delle seguenti situazioni:

- “monopolio naturale”, come nel caso dell'allacciamento alla rete di teleriscaldamento e dell'erogazione del fluido vettore;
- fornitore unico o con diritti di esclusiva;
- proroghe contrattuali nelle more della conclusione di procedura di gara indetta dall'Ente;
- abbonamento a quotidiani e a specifiche riviste/banche dati on-line;
- iscrizione a corsi di formazione a catalogo per il personale;
- servizi professionali di importo inferiore alla soglia di € 40.000,00;
- interventi di somma urgenza e urgenza;
- procedure negoziate per ripetizione di servizi analoghi.

Al netto di tali acquisti, da ritenere “esclusi” dall'obbligo di ricorso agli strumenti di acquisto o negoziazione messi a disposizione da Consip o da ARCA, la percentuale di acquisti in e-procurement raggiungerebbe il 99,7% dell'ammontare complessivo degli acquisti di beni e servizi, ovvero la quasi totalità degli stessi.

---

<sup>11</sup> Tale percentuale comprende anche una piccola quota di acquisti per i quali non vi era l'obbligo di ricorso al mercato elettronico o al sistema telematico messo a disposizione da Consip o da ARCA in quanto di importo inferiore a € 1.000,00 (Iva esclusa).