



Città  
metropolitana  
di Milano

UGUAGLIANZA DI GENERE  
E NON DISCRIMINAZIONE:  
LA PREVENZIONE  
E IL CONTRASTO  
ALLA TRATTA A SCOPO  
DI SFRUTTAMENTO SESSUALE

Seminario

26 gennaio 2016 dalle 9.00 alle 14.00

Spazio Oberdan, Sala Alda Merini  
Viale Vittorio Veneto 2, Milano



***Le strategie europee nelle politiche pubbliche in materia di  
contrasto alla tratta a fini di prostituzione***

**Marcello D'Amico**, *Docente Università Cattolica del Sacro Cuore di Milano, esperto di politiche sociali europee*

“L'Unione si fonda sui valori del rispetto della **dignità** umana, della **libertà**, della **democrazia**, dell'**uguaglianza**, dello **stato di diritto** e del rispetto dei diritti umani, compresi i diritti delle persone appartenenti a minoranze. Questi valori sono comuni agli Stati membri in una società caratterizzata dal pluralismo, dalla non discriminazione, dalla tolleranza, dalla giustizia, dalla **solidarietà** e dalla **parità tra donne e uomini**”



**Articolo 3 Trattato sull'Unione europea**

# Tratta

## Immigrazione clandestina

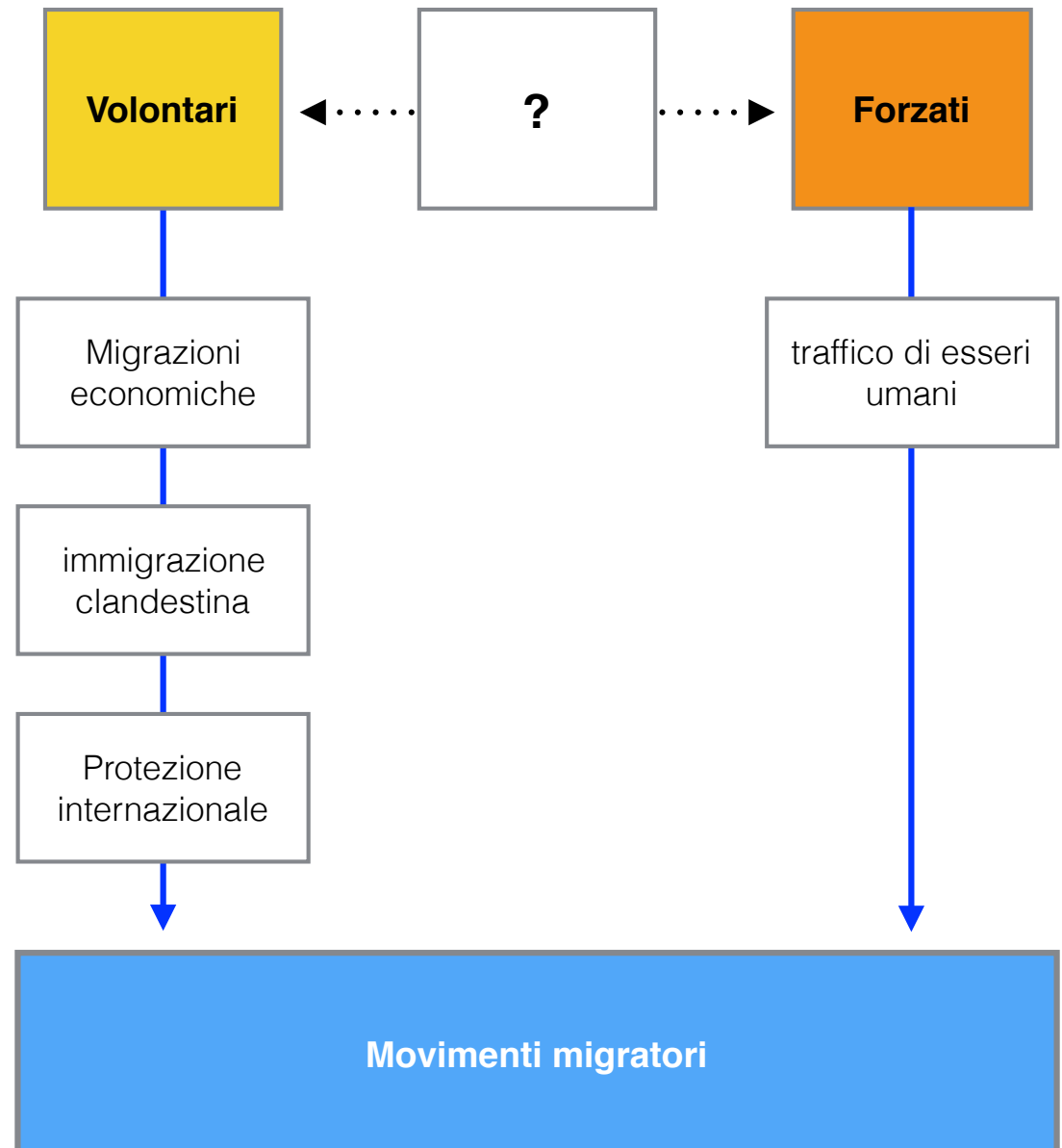
### Protezione internazionale

L'attuale contesto migratorio è caratterizzato dalla simultanea azione di una **forte pressione migratoria e di alcuni fattori restrittivi**, che determinano una forte riduzione delle possibilità giuridiche e di fatto di ingresso in uno Stato.

Ciò comporta una **forte riduzione delle opportunità di realizzazione individuale** (non assistita) **dei percorsi migratori**, sia attraverso i canali regolari (per la complessità e per i costi delle procedure previste), sia attraverso quelli irregolari (per il rafforzamento dei controlli alle frontiere).

Si assiste così all'espansione di una varietà di reti che pongono in essere attività dirette a facilitare, assistere il trasferimento legale o illegale di persone.

Allo stesso tempo le reti, approfittando della condizione di vulnerabilità di alcuni individui nei paesi di origine, alimentano lo spostamento forzato/violento di persone allo scopo di sfruttarle nei paesi di destinazione.



# Costrizione Sfruttamento Violazione di diritti umani

Secondo la definizione contenuta all'articolo 3 del **Protocollo ONU**, il traffico di persone indica:

- **l'attività** di reclutamento, trasporto, trasferimento, ospitalità o accoglienza di persone;
- **mediante l'uso** di minaccia, di violenza o di altre forme di costrizione, di rapimento, di inganno, di frode, l'abuso di potere o di una situazione di vulnerabilità, l'offerta o l'accettazione di denaro o altri benefici per ottenere il consenso di una persona che ha il controllo su un'altra persona;
- **per scopo** di sfruttamento. Esso include, almeno, quello della prostituzione altrui o altre forme di sfruttamento sessuale, lavoro forzato, schiavitù o condizioni analoghe alla schiavitù, servitù o trapianto di organi

L'attività di trafficking si caratterizza per la presenza di tre elementi tipici:

- il ricorso a forme di **costrizione**;
- il fine di **sfruttamento** per il quale è posta in essere l'attività;
- la **violazione di diritti umani** fondamentali e la conseguente esistenza di una vittima.



# Abuso di una condizione di vulnerabilità

Secondo la definizione contenuta nelle note interpretative al Protocollo sul traffico di esseri umani, attraverso il riferimento all'abuso di una posizione di vulnerabilità si fa riferimento a **ogni situazione in cui la persona coinvolta non ha una reale ed accettabile alternativa se non subire la condizione di abuso vissuta**

Si tratta di una situazione di costrizione determinata dalla mancanza di una reale e praticabile alternativa alla situazione di abuso vissuta, ciò in conseguenza di circostanze ambientali e/o di forme di costrizione psicologica che limitano la libertà di movimento e di determinazione dell'individuo. **La condizione di soggezione si realizza non necessariamente attraverso il ricorso a mezzi di costrizione** quali la violenza o minaccia, quanto abusando della particolare condizione di vulnerabilità (personale, economica, sociale) della vittima

**SEX TRAFFICKING IS...**

**NOT** JUST GIRLS  
CHAINED  
TO A BED 

SOME OF THEM WALK FREELY, BUT ARE  
**COERCED INTO**  
SEXUAL EXPLOITATION

LURED BY **DREAMS** OF A  
BETTER LIFE

WHEN THEY ARRIVE  
THEY ARE TIED INTO  
DEBT BONDAGE;



AN UNREALISTIC SUM OWED TO THEIR BOSS

**PROSTITUTION**  
**IS THEIR ONLY OPTION.**

# Integrazione della prospettiva di genere

## Direttiva 2011/36/UE

I principali obiettivi della presente direttiva sono una **più rigorosa prevenzione, repressione e protezione dei diritti delle vittime.**

**La direttiva rispetta i diritti fondamentali e osserva i principi riconosciuti, in particolare, dalla Carta dei diritti fondamentali dell'Unione europea**, segnatamente la dignità umana, la proibizione della schiavitù, del lavoro forzato e della tratta di esseri umani, la proibizione della tortura e delle pene o trattamenti inumani o degradanti, i diritti del bambino, il diritto alla libertà e alla sicurezza, la libertà di espressione e d'informazione, la protezione dei dati di carattere personale, il diritto a un ricorso effettivo e a un giudice imparziale e i principi della legalità e della proporzionalità dei reati e delle pene. In particolare, la direttiva è volta a garantire il pieno rispetto di tali diritti e principi e deve essere attuata di conseguenza.

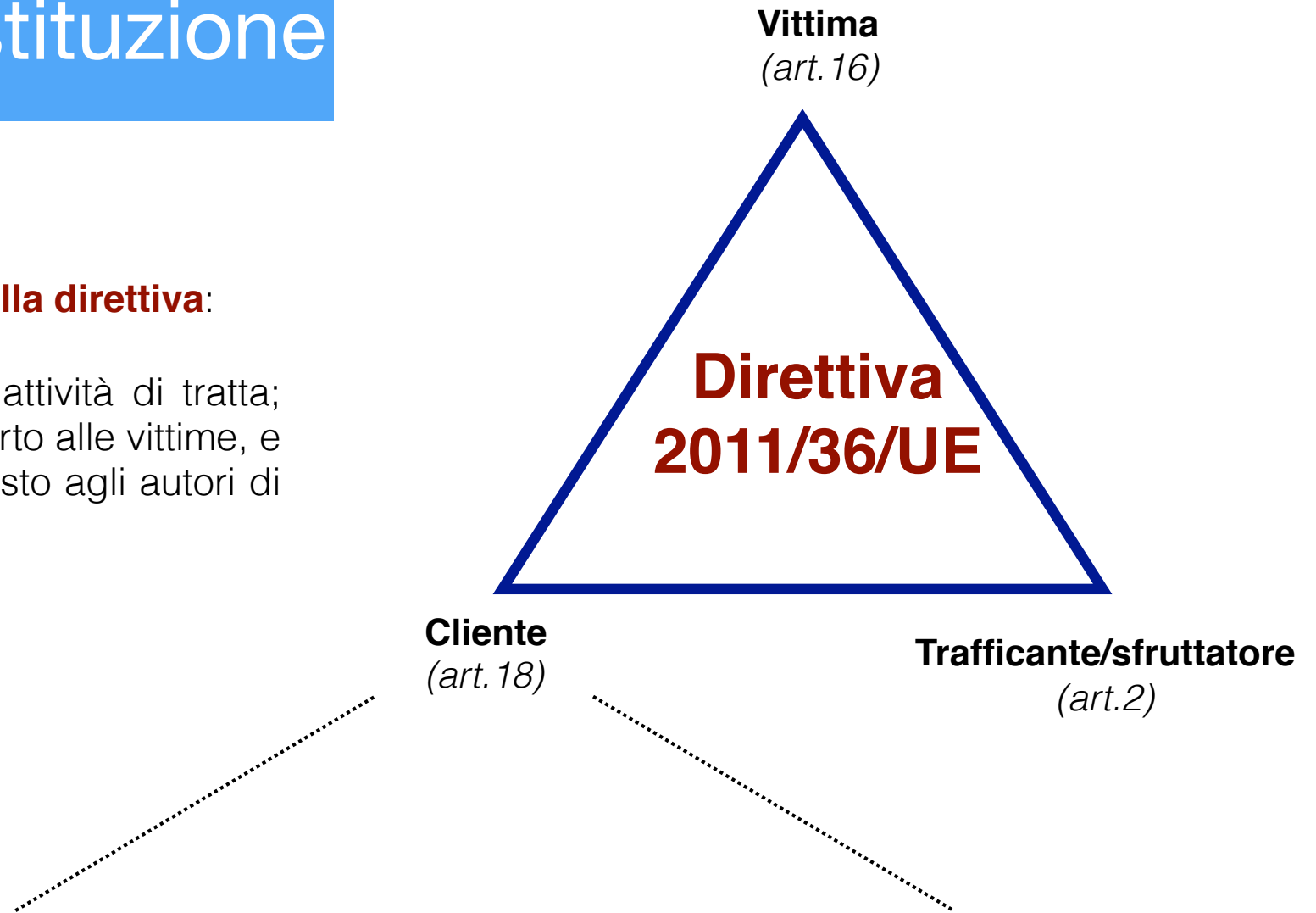
**La direttiva riconosce la specificità di genere del fenomeno** e che la tratta degli uomini e quella delle donne hanno spesso fini diversi. Per questo motivo, anche le misure di assistenza e sostegno dovrebbero integrare una specificità di genere laddove opportuno. I fattori che spingono le persone a lasciare il proprio paese d'origine (fattori «push») e quelli che le attraggono nei paesi di destinazione (fattori «pull») possono divergere in base ai settori interessati, ad esempio l'industria del sesso o lo sfruttamento del lavoro nel settore edile, agricolo o della servitù domestica.

La direttiva stabilisce norme minime relative alla definizione dei reati e delle sanzioni nell'ambito della tratta di esseri umani. Essa introduce **disposizioni comuni, tenendo conto della prospettiva di genere, per rafforzare la prevenzione di tale reato e la protezione delle vittime.**

# Tratta e prostituzione

## Tre principi chiave nella direttiva:

- (1) prevenzione delle attività di tratta;
- (2) protezione e supporto alle vittime, e
- (3) un efficiente contrasto agli autori di reato.



**Per far sì che la prevenzione e il contrasto della tratta di esseri umani diventino più efficaci scoraggiando la domanda**, gli Stati membri valutano la possibilità di adottare misure che dispongano che costituisca reato la condotta di chi ricorre consapevolmente ai servizi, oggetto dello sfruttamento di cui all'articolo 2, prestati da una persona che è vittima di uno dei reati di cui al medesimo articolo



## TOGETHER AGAINST TRAFFICKING IN HUMAN BEINGS

European Commission > Together Against Trafficking in Human Beings

[Legislation And Case Law](#) | [EU Policy](#) | [Publications](#) | [Member States](#) | [EU Projects And Funding](#) | [EU Civil Society e-Platform](#)

### EU POLICY

#### High Level Conference Marks Ninth EU Anti-Trafficking Day

On 20 October 2015, the European Commission in cooperation with the Luxembourg Presidency of the Council of the European Union organised a high-level conference to mark the Ninth EU Anti-Trafficking Day.

The conference focused on the implementation of the ambitious EU legal and policy framework to address trafficking in human beings that is anchored in human rights, victims centred, gender-specific and child sensitive. The EU Anti trafficking Day - instituted for 18th October in 2007 - serves as an occasion to reinvigorate Europe-wide commitment for eradicating trafficking in human beings.

#### Study on high-risk groups for trafficking in human beings

The study found that two crucial individual factors - a history of abuse and a vulnerable emotional state - could often be traced back to a dysfunctional family situation, underpinned by material deprivation. Trends identified included that ever younger children are becoming victims of trafficking, growing numbers of girls from Nigeria being the victims of sexual exploitation, an increase in the number of unaccompanied asylum-seeking children who are at risk of being trafficked, a growing number of cases of children with cognitive and developmental disabilities being victims of trafficking, and a growing share of boys for both sexual and labour exploitation.

### PUBLICATIONS

#### Available in all official EU languages: Handbook on Guardianship for children deprived of parental care

A handbook to reinforce guardianship systems to cater for the specific needs of child victims of trafficking

#### Call for proposals on the Actions addressing Trafficking in Human Beings, in particular the integration and the safe and sustainable return of victims of trafficking

The call is funded by the Asylum, Migration and Integration Fund (AMIF).

**The deadline for the submission of applications is 16 February 2016.**

Project applications submitted under the present Call for Proposals must address at least one of the following priorities

#### Study on case-law on trafficking for the purpose of labour exploitation

Aim of this study was to identify case law relating to THB for the purpose of labour exploitation in Member State and analyse Member State practice with respect to prosecution of this

Share



Search



EU Actions Explained

EU Anti-Trafficking Coordinator

National Rapporteurs and/or  
Equivalent Mechanisms

Media Outreach

Trafficking Explained

FEEDS

[European Commission](#)  
@EU\_Commission

RT @Avramopoulos: We need full implementation of the agreed measures #refugeecrisis #security #JHA @EU2016NL [bit.ly/1nuk3a6](http://bit.ly/1nuk3a6) [pic.twitter.com/ZDlbOOE0Zf](https://pic.twitter.com/ZDlbOOE0Zf)

4h



[More tweets](#)

Subscribe to the newsletter

CALENDAR



< January 2016 >  
Mon Tue Wed Thu Fri Sat Sun





Search for resources, documents and more..



About EIGE

RDC

Gender Mainstreaming

Gender-based violence

Gender Statistics

Monitoring the BPfA

More areas

News and Events



Gender Mainstreaming	Gender-based violence
Monitoring the Beijing Platform for Action	Gender Equality Index & Gender Statistics

[www.eige.europa.eu](http://www.eige.europa.eu)

[www.fra.europa.eu](http://www.fra.europa.eu)